
Arrondissement de
CHARLEVILLE-MEZIERES

Canton de ROCROI

Mairie de FLIGNY
08380 FLIGNY

Tel : 06/81/08/39/70

mairie.de.fligny8@wanadoo.fr

DREAL Champagne-Ardenne
Mission Connaissance et Développement Durable
Pôle Grenelle Environnement
Autorité environnementale
40 Boulevard Anatole France – BP 80556
51022 – CHALONS EN CHAMPAGNE Cedex

Objet : Examen au cas par cas pour la carte communale

Monsieur le Président,

J'ai l'honneur de vous informer que la carte communale de FLIGNY est en cours d'élaboration.

La commune de FLIGNY est limitrophe au territoire communal de Signy-le-Petit, concerné par le site Natura 2000 ZPS FR2112013 « Plateau ardennais ».

Dans ces conditions, et en application du décret n°2012-995 du 23 août 2012, je sollicite votre avis sur la nécessité ou non de procéder à une évaluation environnementale.

Vous trouverez ci-joint les documents nécessaires pour votre analyse (le formulaire « examen au cas par cas », une synthèse complémentaire ainsi que les plans de zonage).

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'assurance de mes sentiments respectueux.

Le maire,

Bernard GOSSET



AIDE A LA CONSTITUTION D'UN PROJET DE DEVELOPPEMENT URBAIN ET A L'APPRECIATION DE SA COHERENCE PAR LA CDCEA

Commune de : **Fligny**

EPCI : Ardennes Thiérache

SCoT approuvé le : Pas de SCoT

Orientations du SCoT sur le secteur :

Secteur activité économique

(les limites en matière de foncier économique sont fixées jusqu'en 2020 selon le schéma de l'annexe 2 du SCoT)

Secteur habitat et mixte

ha maximum de foncier planifié pour l'industrie, l'artisanat et la logistique

ha maximum de foncier planifié pour le commerce

logements à réaliser au minimum dont collectifs d'ici 2020

ha de 1AU autorisés à l'échelle communale

PLU approuvé le :

CCo approuvée le :

Objectifs du PDH(1) 'Secteur Plateau Ardenne' ramenés à la commune :

dont

5 logements à produire sur 10 ans

1 logements vacants à remettre sur le marché

case à remplir

Etape 1 : Etat des lieux économique

à l'échelle communale	à l'échelle de l'EPCI ²
41 emplois en 2010	2 114
soit +5 % d'évolution par rapport à 1999	+10 %
77 actifs en 2010	4 321
soit +27 % d'évolution par rapport à 1999	+15 %
dont 25 % de chômeurs	13 %
soit -9 % d'évolution par rapport à 1999	+3 %
au sein des parties actuellement urbanisées ou du document d'urbanisme en vigueur	
hectares de zones existantes à vocation économique ³	
dont hectares encore disponibles	
dont hectares en friches urbaines ⁴	

Etape 2 : Projet de développement économique sur 10 ans du document d'urbanisme en projet

0 hectares de zones à vocation économique mises à disposition au total*

*Merci d'argumenter :

Etape 3 : Etat des lieux démographique

à l'échelle communale	à l'échelle de l'EPCI ²
190 habitants en 2009	10 016
soit +8 % d'évolution par rapport à 1999	+8 %
69 Ménages en 2010	4045
soit #VALEUR1 % d'évolution par rapport à 1999	#VALEUR1
et 2,75 personnes par ménage en 2010	2,48
soit 71 logements en 2010 (a)	4 842
soit +8 % d'évolution par rapport à 1999	+13 %
dont 2 % secondaires ou occasionnels	9 %
soit -68 % d'évolution par rapport à 1999	-7 %
dont 4 % vacants	7 %
soit -36 % d'évolution par rapport à 1999	+14 %
au sein des parties actuellement urbanisées ou du document d'urbanisme en vigueur	
hectares de zones existantes à vocation d'habitat ⁵ (b)	
dont hectares encore disponibles	
dont 1,56 hectares en dents creuses ⁶	
soit #DIV/01 logements par hectare (densité a/b)	

Etape 4 : Projet de développement démographique sur 10 ans du document d'urbanisme en projet

210 habitants envisagés*	
soit +11 % d'évolution par rapport à 2009	
77 Ménages envisagés*	
soit 12 % d'évolution par rapport à 2010	
et 2,7 personnes par ménage envisagées dans 10 ans	
et 8 logements supplémentaires envisagés* (x)	
0 logements vacants remis sur le marché	
1,6 hectares nécessaires aux logements supplémentaires (théorique)*	
2,36 hectares de zones à vocation d'habitat mises à disposition au total (dans le projet de zonage)* (y)	
dont 1,56 hectares en dents creuses ⁶	
dont 0,8 hectares en extension urbaine	
soit 3,4 logements par hectare (densité x/y)	

*Merci d'argumenter :

Prise en compte d'une rétention foncière de 50%

(comparer le projet avec le PDH)

1 à télécharger sur <http://www.ardennes.equipement-agriculture.gouv.fr/etudes-habitat-dans-les-ardennes-r1004.html>

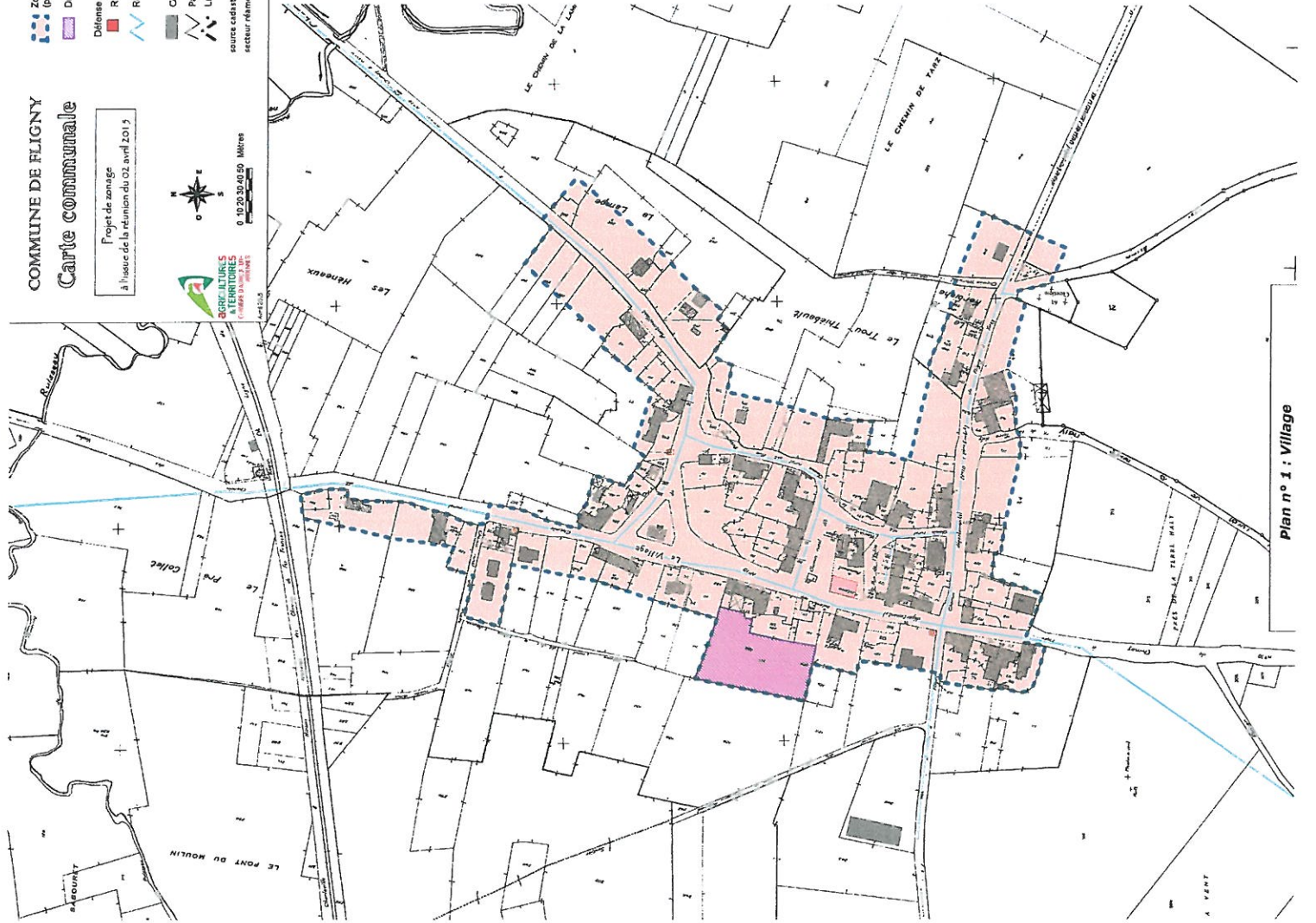
2 ou à une autre échelle pertinente (bassin de vie...)

3 zones ne concernant ni l'agriculture, ni la sylviculture, ni le tourisme de taille et de capacité d'accueil limitées, de type UE, UY ou UZ d'un PLU

4 terrain autrefois bâti ou aménagé et désormais abandonné à la suite de la cession d'une activité économique

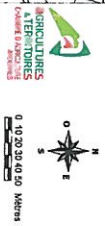
5 zones de type UA, UB, UC, 1AU, 2AU d'un PLU ; zones constructibles d'une carte communale ou zones correspondant aux parties actuellement urbanisées (PAU) d'une commune

6 parcelle ou ensemble contigu de parcelles, non bâti ou non aménagé dans les zones existantes à vocation économique ou d'habitat, créant une discontinuité brutale avec le bâti alentour, desservi par une voie publique ou privée et d'une superficie et d'une forme susceptible d'accueillir au moins une construction



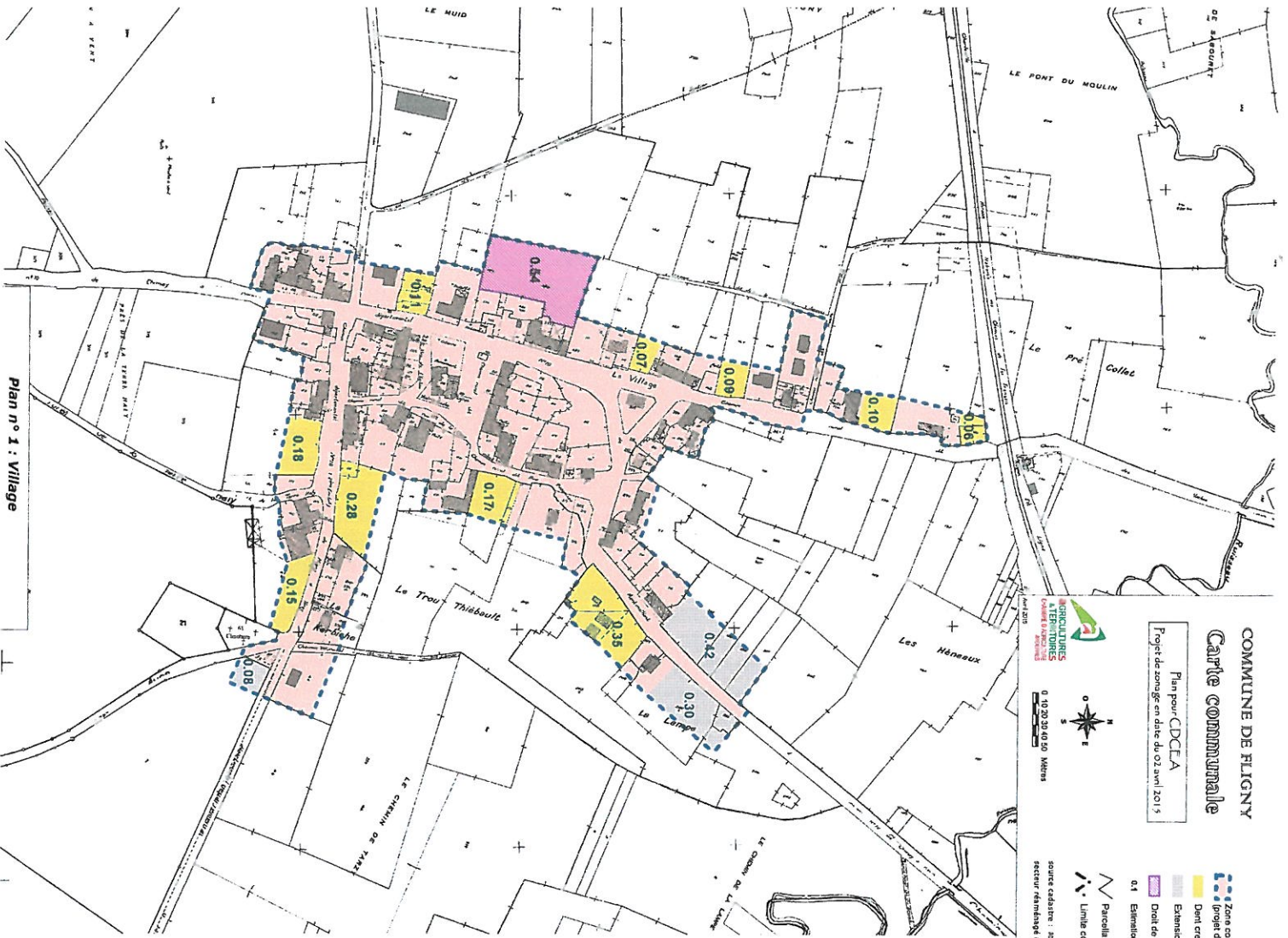
COMMUNE DE FLIGNY Carte communale

Plan pour CDCEA
Projet de zonage en date du 02 avril 2015



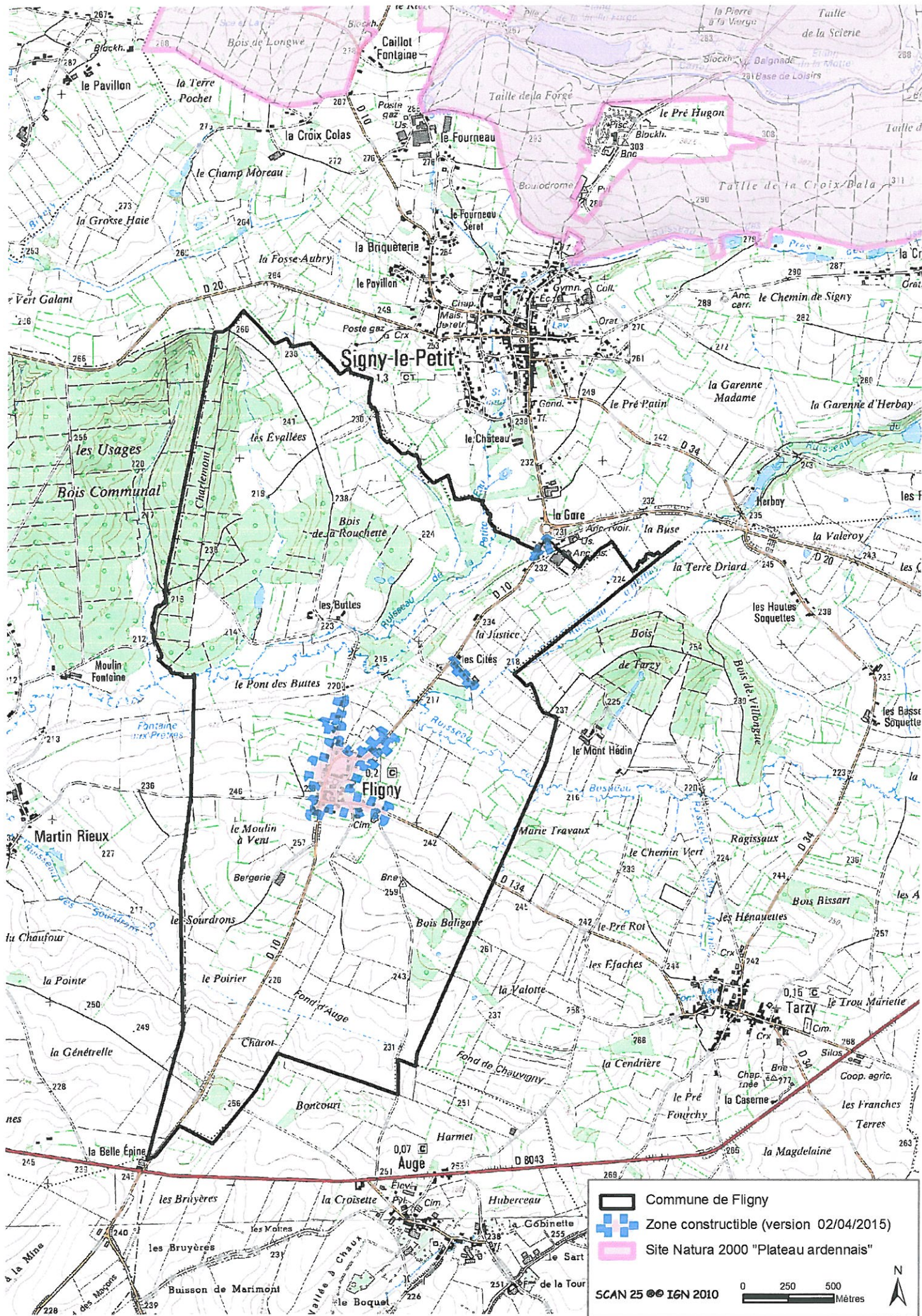
- Zone communale (projet de zonage du 02 avril 2015)
 - Dent creuse
 - Extension
 - Droit de préemption
 - Estimation de surfaces en hectare
 - Parcelles cadastrales
 - Limite communale
- Source cadastre : 30/04/2015
secteur réaménagé (sections 15 et 16) : Soudan Angé et Mont - 2015

Plan n° 1 : Village



Plan n° 2 : Ecartés (Le Calvaire et les Cîtes)





Commune de Fligny
 Zone constructible (version 02/04/2015)
 Site Natura 2000 "Plateau ardennais"

SCAN 25 © IGN 2010

0 250 500 Mètres



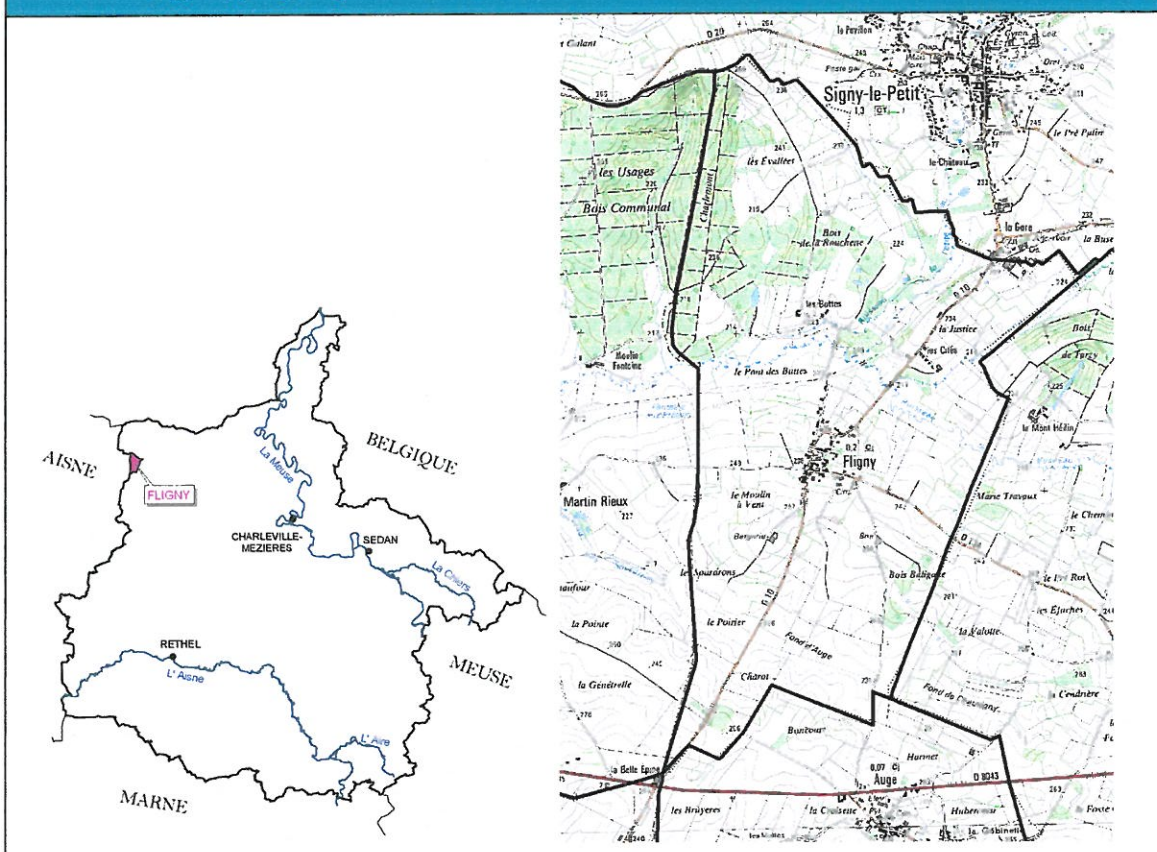
Carte communale de FLIGNY

Introduction :

La commune de Fligny a fait l'objet de plusieurs demandes de constructions dont certaines en extension du village. Il devenait important de délimiter sur la commune des secteurs constructibles pour permettre le développement de la commune et répondre aux demandes de construction.

1. Quelques éléments du diagnostic communal

Situation géographique

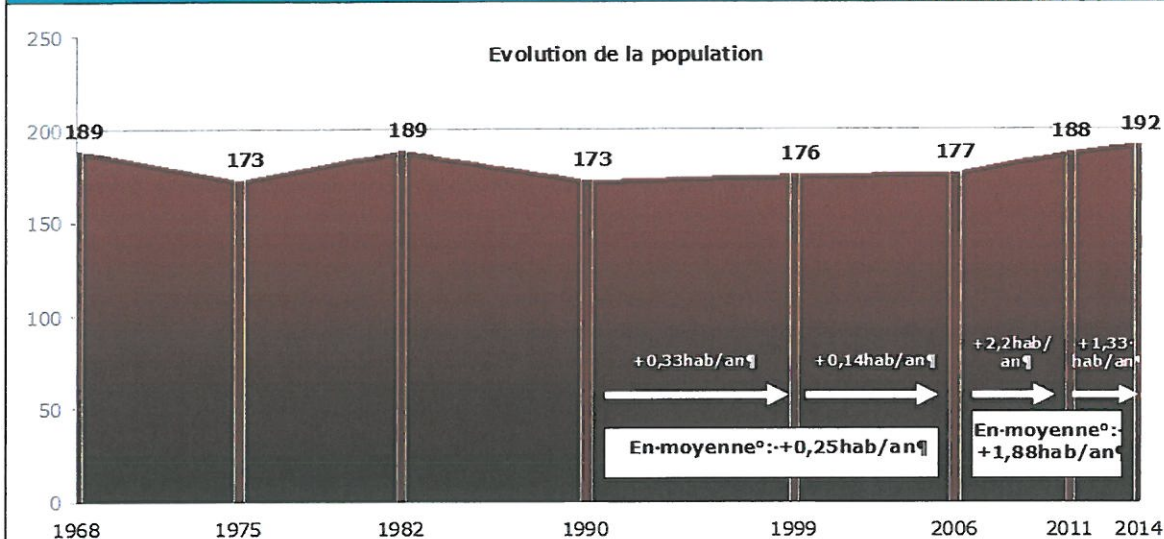


La commune de FLIGNY se situe :

- au nord-ouest du département, dans la Communauté de Communes Ardennes Thiérache
- dans le PNR des Ardennes,
- à 3 kilomètres au sud de Signy-le-Petit, chef-lieu de canton,
- et à 40 kilomètres à l'ouest de Charleville-Mézières.
- à 2,5 km de la RD 8043.

Évolution démographique

(source : INSEE, 1999 et 2011
commune de Fligny, 2014)

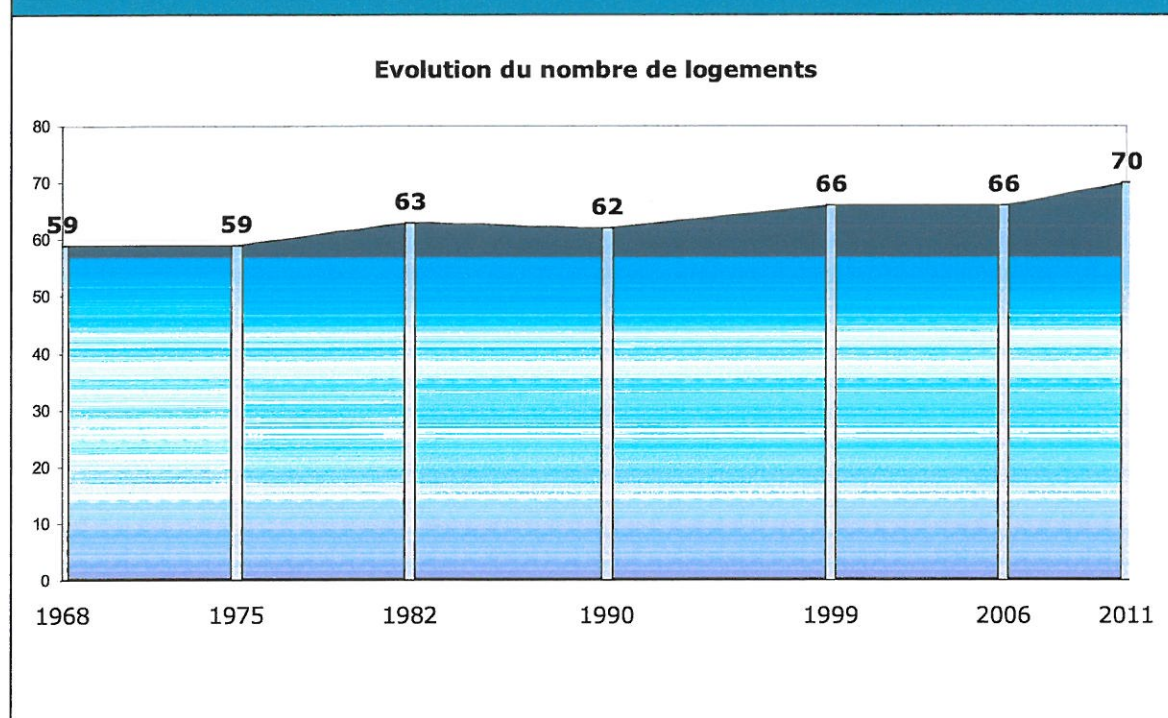


Observations :

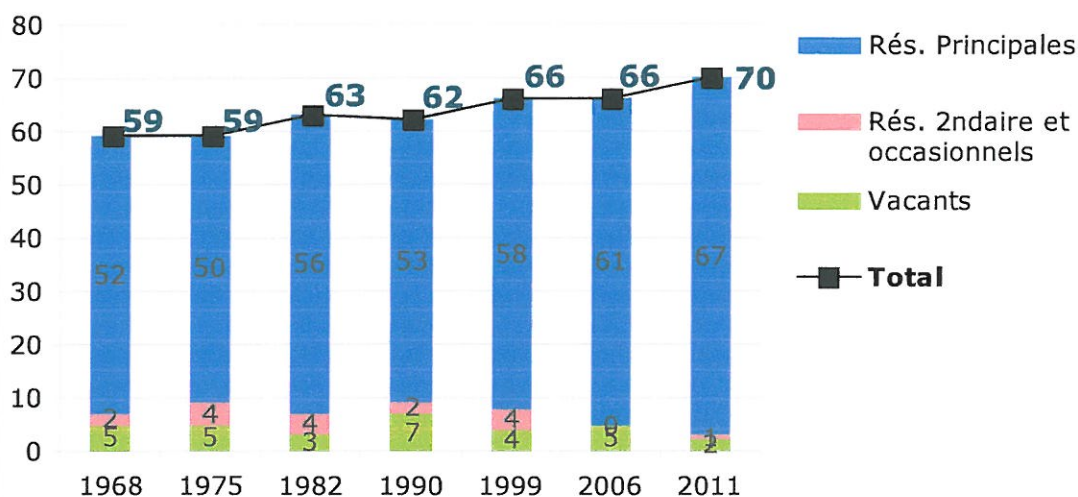
- évolution de la population en dents de scie jusqu'en 1990, puis augmentation qui se renforce depuis 2006 et se maintient entre 2011 et 2014.
- La commune compte 192 habitants en 2014.

Évolution du parc de logements

(source : INSEE 1999 et 2011)



Evolution du nombre de logements



Faible évolution par paliers du nombre de logements entre 1968 et 2006. A partir de 2006, augmentation du parc de logements, avec un rythme de construction de près d'un logement tous les ans. 70 logements sont recensés en 2011. Diminution des logements vacants et des résidences secondaires.

Potentiel de développement dans le village : les dents creuses

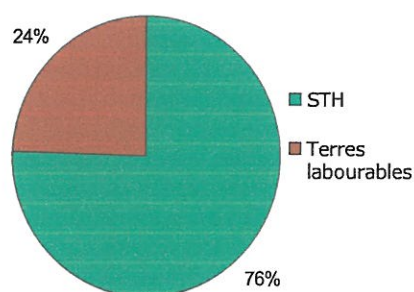
Cf. carte jointe

On compte **1,56** ha en dents creuses potentiellement urbanisables répartis sur 10 îlots. Ils sont utilisés en pâtures, en boisement ou en jardin privé. Ainsi, 0,60 ha en dents creuses sont à usage agricole.

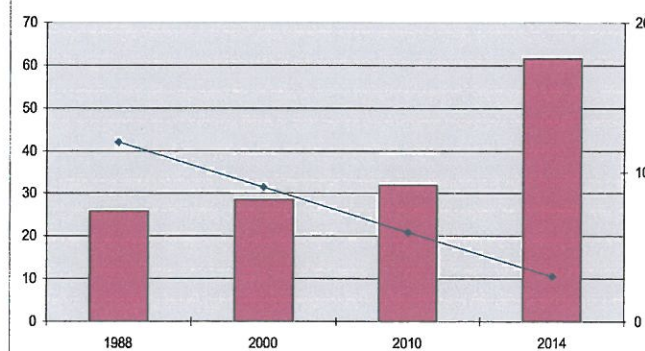
Activités agricoles

(source : RGA 2010, CA08 2014)

Surface Agricole Utilisée (SAU) en 2014



Evolution de la SAU moyenne des exploitations

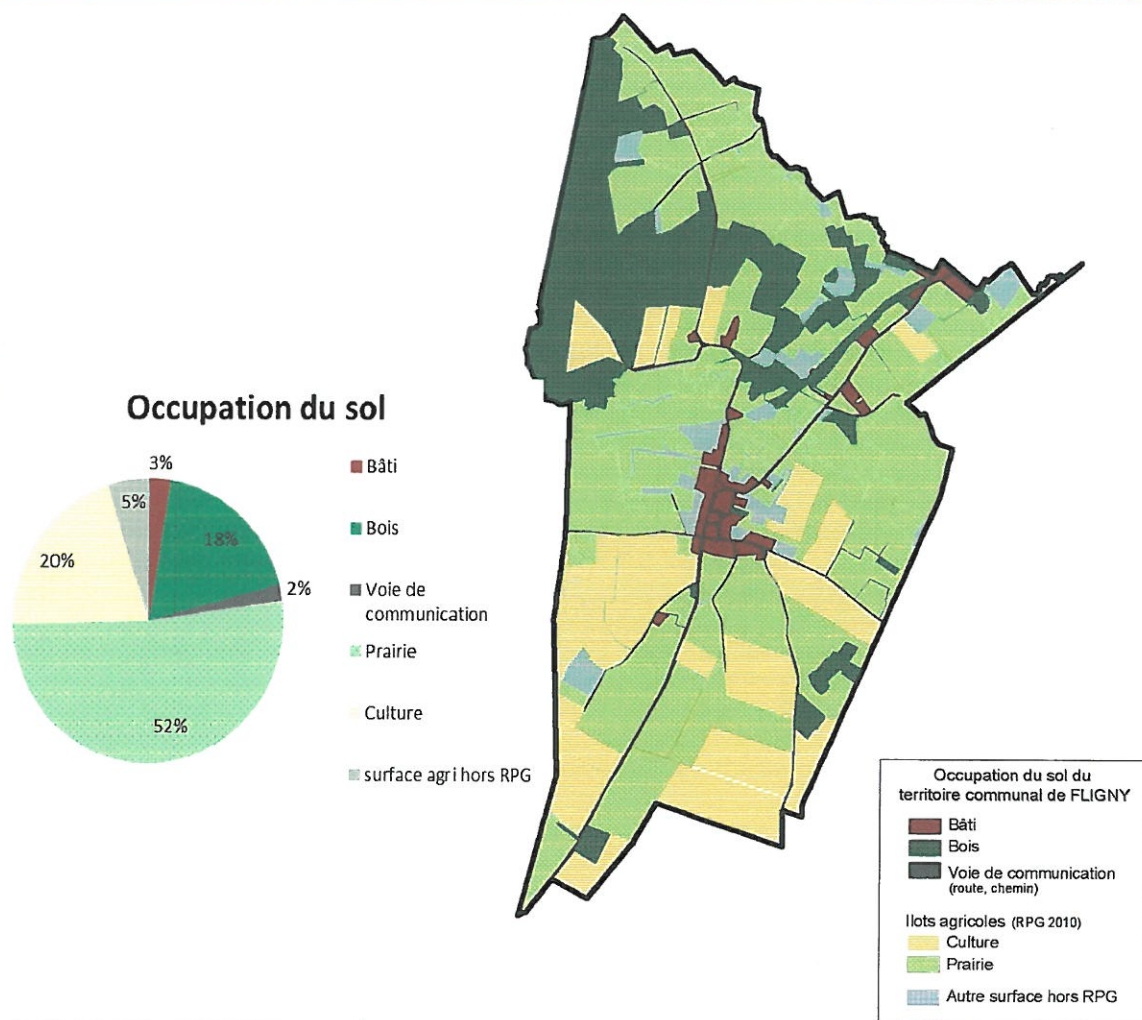


En 201, la commune compte 3 exploitations agricoles. Diminution constante des exploitations et augmentation de la SAU moyenne des exploitations.

Les exploitations sont toutes des élevages :

- 1 exploitation en élevage allaitant et lait,
- 2 élevages ovins.

Un projet d'installation avec création d'une nouvelle exploitation en élevage ovin.



Plus des $\frac{3}{4}$ du territoire communal sont occupés par les surfaces agricoles (77%), dont les $\frac{3}{4}$ sont des surfaces en herbe. Les prairies recouvrent la moitié du territoire de Fligny. Les surfaces cultivées sont essentiellement situées dans la moitié sud du territoire.

Les surfaces boisées sont en grande majorité localisées au nord-ouest du territoire par un massif forestier et essentiellement sur la moitié nord avec des boisements de faible surface. Elles occupent 18% du territoire.

Les surfaces bâties (village et écarts bâtis) occupent avec les voies de communication 5% du territoire, soit près de 30 ha. Les 18 ha de surfaces bâties sont situés au centre du territoire et sur plusieurs écarts répartis essentiellement sur la moitié nord du territoire.

5% sont occupés par des espaces agricoles non déclarés à la PAC.

2. Objectifs de développement et bilan des surfaces

Compte tenu des tendances observées ces dernières années et de l'analyse du territoire, la commune s'est fixée comme objectifs de :

- Permettre le développement de la commune par l'accueil de nouveaux arrivants
- Répondre aux demandes d'implantation en extension du village
- Préserver les activités agricoles existantes et leur développement
- Permettre l'implantation d'une salle communale

Plus précisément, la commune souhaite maintenir le rythme de construction des 8 dernières années, soit 1,88 hab/an, et augmenter sa population de 20 habitants sur les 10 ans à venir. Ceci équivaut à permettre la construction de 8 à 10 logements.

Le périmètre de la zone constructible de la carte communale permet de répondre à ces objectifs.

SECTEURS	SUPERFICIES (en hectares) ⁽¹⁾
Secteur constructible (Zone C)	13,57
dont dents creuses :	1,56
dont extension :	1,34
- <u>pour l'habitat</u>	0,80
- <u>pour la salle communale (DP)</u>	0,54
Secteur inconstructible (Zone N)	664,43
TOTAL territoire communal	678

(1) : source IGN

Les espaces potentiellement constructibles représentent 2,36 ha :

- 1,56 ha dans les « dents creuses »,
- 0,8 ha en extension située en prolongement de l'urbanisation existante.

Le taux de rétention retenu sur la commune a été estimé à 50% :

- 0,78 ha dans les « dents creuses »
- 0,40 ha en extension.

Ainsi, 1,20 ha sont plus réellement destinés à être urbanisés.

Ces 2,36 ha potentiellement constructibles permettent donc de répondre aux objectifs d'accueil de population et de construction de nouveaux logements.

**Examen au cas par cas pour les cartes communales :
Liste d'informations devant être fournies par la collectivité**

Renseignements généraux	
Procédure concernée (élaboration, révision)	Elaboration
Commune concernée	FLIGNY
Nombre d'habitants de la commune	192 habitants en 2014
Superficie de la commune	678 hectares

Identification du demandeur	
Personne publique responsable	Mairie de FLIGNY
Coordonnées	Rue Cave 08380 FLIGNY 03.24.53.54.11

Renseignements concernant le projet porté par le document
<p>Quels sont les objectifs et les grandes orientations de la carte communale ? S'il y a eu une délibération du Conseil municipal en ce sens, joindre la délibération engageant la procédure d'élaboration ou de révision.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Permettre le développement de la commune par l'accueil de nouveaux arrivants - Répondre aux demandes d'implantation en extension du village - Préserver les activités agricoles existantes et leur développement - Permettre l'implantation d'une salle communale
<p>Comment ces orientations sont-elles traduites dans le projet de document graphique ? (ex : ouverture ou fermeture, réduction ou extension de zones constructibles, création d'un secteur réservé à l'implantation d'activités...) <i>Le cas échéant, joindre le zonage en cours d'élaboration.</i></p> <p>Ouverture à l'urbanisation en extension limitée, tout en tenant compte des surfaces disponibles à l'intérieur du village. Création d'un droit de préemption en limite de l'urbanisation pour projeter l'implantation de la salle communale.</p>
<p>Le projet a-t-il un impact sur les territoires limitrophes ? Si oui, lequel ?</p> <p>Non</p>

Contexte de la procédure	
Le projet sera-t-il soumis à d'autres types de procédure ou consultations réglementaires ? Fera-t-il l'objet d'une enquête publique conjointe avec une (ou plusieurs) autres procédures ? Si oui, précisez.	
Certainement une enquête publique conjointe avec une procédure de droit de préemption pour le projet de salle communale.	
Le projet est-il concerné par :	
- les dispositions de la loi Littoral ?	Non
- un SCoT, un schéma de secteur ? Si oui, lesquels ?	Non
- un (ou plusieurs) SDAGE ou SAGE ? Si oui, lesquels ?	Non
- un schéma départemental des carrières ?	Non
- un PDU ?	Non
Si le territoire est actuellement couvert par un document d'urbanisme, le document en vigueur a-t-il fait l'objet d'une évaluation environnementale ?	
Pas de document d'urbanisme existant	

Renseignements sur le (ou les) site(s) Natura 2000 justifiant de la demande d'examen au cas par cas et sur les caractéristiques des incidences potentielles du projet	
Précisez le ou les sites Natura 2000 présents sur les communes limitrophes. Joindre un plan de situation avec les communes limitrophes et les sites Natura 2000.	
La ZPS FR2112013 «Plateau ardennais» située sur le territoire communal de Signy-le-Petit	
Pour chaque site Natura 2000 :	
• indiquez sa surface	75 665 hectares

<ul style="list-style-type: none"> • Décrivez les milieux et/ou espèces qui y sont rencontrés et les enjeux de préservation associés 	<p>Ce site possède un intérêt ornithologique (oiseaux). Il accueille 25 des espèces d'oiseaux relevant de l'arrêté ministériel du 16 novembre 2001 dont 15 nicheuses parmi lesquelles le dernier bastion de la Gélinothe des bois en Champagne-Ardenne, le Tétralyx qui a pratiquement disparu aujourd'hui, le Hibou grand-duc et le Faucon pèlerin, la Chouette de Tengmalm, le Pic noir, la Cigogne noire, la Bondrée apivore, l'Engoulevent d'Europe et, dans une moindre mesure la Pie-grièche écorcheur et l'Alouette lulu.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Précisez si votre commune se situe en amont ou en aval hydraulique 	<p>Situation de la commune de Fligny en aval hydraulique de la ZPS</p>
<p>Précisez comment les enjeux liés aux sites Natura 2000 ont été pris en compte dans le projet.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> – Le projet de carte communale préserve les zones humides et les espaces propices aux espèces accueillies par la ZPS en les excluant de la zone constructible, – le projet a privilégié la densification de l'urbanisation. 	
<p>Le projet d'aménagement est-il susceptible d'avoir des incidences significatives sur le ou les sites Natura 2000 des territoires limitrophes ? Expliquez pourquoi.</p>	
<p>Non</p> <ul style="list-style-type: none"> – Les nouvelles zones d'urbanisation sont éloignées et en aval hydraulique de la ZPS, – aucune nouvelle zone constructible n'est prévue sur les hameaux et écarts situés au nord du territoire communal, – La commune a privilégié l'urbanisation dans les espaces libres à l'intérieur du bâti et retenu une extension limitée (sur une longueur de 100 mètres) en prolongement de l'urbanisation actuelle. 	

<p>Renseignements sur les autres enjeux environnementaux des zones susceptibles d'être touchées par le document et sur les caractéristiques de l'impact potentiel du projet</p> <p><i>Une cartographie superposant les zones de projet avec les zones à enjeu environnemental peut utilement être jointe au dossier transmis à l'autorité environnementale.</i></p>	
<p>Limitation de la consommation d'espace et lutte contre l'étalement urbain</p>	
<p>Quels sont les objectifs en matière de maîtrise de la consommation d'espace ?</p>	<p>Privilégier l'urbanisation dans les dents creuses (66% des surfaces urbanisables) et limiter l'urbanisation en extension (33%)</p>
<p>Quelle est l'évolution par rapport aux tendances passées ?</p>	<p>Environ 1,5 ha ont été consommés par l'urbanisation entre 2004 et 2014, contre 1,07 ha entre 1999 et 2009. On constate une augmentation de la consommation d'espaces, pour un gain de population.</p>
<p>Sur quelles perspectives de</p>	<p>La commune s'est fixée un objectif de développement</p>

développement (démographique, économique, touristique, d'équipements publics) du territoire s'appuient ces objectifs en matière de maîtrise de la consommation d'espace ?	de 20 habitants supplémentaires (soit 8 à 10 nouveaux logements) sur les 10 prochaines années, reprenant le même rythme de développement des 8 dernières années (près de + 2 habitants/an) et en estimant un besoin de foncier de 1,6 ha pour permettre d'atteindre ces objectifs, soit en moyenne 800 m ² par habitant.
Le projet a-t-il pour conséquence d'ouvrir à l'urbanisation certaines parties du territoire ? Si oui :	
Quelle est approximativement la superficie consommée ?	0,80 hectares en extension de l'urbanisation
Quelles possibilités d'optimisation du potentiel constructible à l'intérieur du tissu urbain existant (densification, dents creuses, friches, logements vacants...) ont été préalablement examinées ?	Prise en compte du potentiel d'urbanisation des dents creuses (avec taux de rétention foncière de 50%) Pas de friche, seulement 2 logements vacants en 2011.
Expliquer dans les grandes lignes, en fonction des zones concernées, les impacts : - sur les espaces agricoles, naturels ou forestiers, - en termes de mobilité, d'émission de gaz à effet de serre - sur la santé humaine...	Les surfaces en extension sont pour partie des pâtures (0,6 ha) : diminution des espaces agricoles jugée faible au vu de la superficie concernée et de la répartition de ces surfaces sur 3 exploitations.

Milieux naturels et biodiversité			
Le document est-il concerné, sur tout ou partie de son territoire ou à proximité immédiate, par un(e) ou plusieurs :	Oui	Non	Si oui, lequel(les) ? Le projet de carte communale prévoit-il des zones constructibles dans ces secteurs ou à proximité immédiate ?
Zone importante pour la conservation des oiseaux (ZICO) ?	X		ZICO CA01 « Plateau ardennais » Pas de zones constructibles dans ou à proximité
Parc national, parc naturel régional ou réserve naturelle ?	X		PNR des Ardennes
Zone naturelle d'intérêt écologique, faunistique et floristique (ZNIEFF) ?		X	
Arrêté préfectoral de biotope ?		X	
Continuité écologique connue ou repérée sur la commune ?	X		Repérée par le PNR des Ardennes à l'est et au nord-ouest du territoire. Zone constructible éloignée de ces secteurs.
Zone humide ayant fait l'objet d'une délimitation, repérée par un document de rang supérieur ou un autre	X		Recensement des zones à dominante humide de la région par la DREAL Champagne-Ardenne . Inventaire complémentaire par la DDT à la périphérie du village de Fligny.

document ? Ou identifiée au titre de la convention RAMSAR ?			Le projet de carte communale a pris en compte ces éléments et exclu les terrains susceptibles d'être concernés de la zone constructible.
Paysages, patrimoine naturel et bâti			
Le document est-il concerné, sur tout ou partie de son territoire ou à proximité immédiate, par un(e) ou plusieurs :	Oui	Non	Si oui, lequel(les) ? Le projet de carte communale prévoit-il des zones constructibles dans ces secteurs ou à proximité immédiate ?
Eléments majeurs du patrimoine bâti (monuments historiques, élément inscrit au patrimoine de l'UNESCO, sites archéologiques) ?		X	
Site classé ou projet de site classé ?		X	
Site inscrit ?		X	
ZPPAUP ou AVAP ?		X	
Plan de sauvegarde et de mise en valeur ?		X	
Directive de protection et de mise en valeur des paysages ?		X	
Perspectives paysagères identifiées comme à préserver par un document de rang supérieur ?		X	

Ressource en eau			
Le document est-il concerné, sur tout ou partie de son territoire ou à proximité immédiate, par un(e) ou plusieurs :	Oui	Non	Si oui, lequel(les) ? Le projet de carte communale prévoit-il des zones constructibles dans ces secteurs ou à proximité immédiate ?
Périmètre de protection (immédiat, rapproché, éloigné) d'un captage d'eau destiné à l'alimentation humaine ?		X	
Des 500 captages prioritaires Grenelle 2 ?		X	
Des captages repérés par un SDAGE ?		X	
Les ressources en eau sont-elles suffisantes pour assurer les besoins : alimentation en	X		Les zones constructibles sont desservies par l'eau potable en quantité suffisante venant de Signy-le-Petit.

eau potable et autres usages ?			
Y-a-t-il des risques de conflits entre ces différents usages ?		X	
Le projet est-il concerné par une zone de répartition des eaux (ZRE) ?		X	
Le système d'assainissement a-t-il une capacité suffisante pour les besoins présents et futurs du territoire et des autres territoires qui y sont raccordés ? Quel est l'impact sur les rejets dans les milieux ?	X		

Risques et nuisances			
Le document est-il concerné, sur tout ou partie de son territoire ou à proximité immédiate, par une :	Oui	Non	Si oui, lesquelles ? Le projet de carte communale prévoit-il des zones constructibles dans ces secteurs ou à proximité immédiate ?
Zone exposée aux risques naturels (inondation, ruissellement, effondrement, glissement de terrain...) ?	X		Inondations et coulées de boues : zones constructibles non concernées Séismes (zone de sismicité 2 faible) : oui car concerne tout le territoire de Fligny
Zone d'écoulement ou d'infiltration d'eau pluviale ?		X	
Zone exposée aux risques technologiques ?		X	
Zone exposée au bruit ?		X	

Auto-évaluation
Estimez-vous qu'il est nécessaire que le projet de carte communale fasse l'objet d'une évaluation environnementale ou qu'il devrait en être dispensé ? Expliquez pourquoi. <i>Il est possible de joindre tout autre document paraissant utile à l'instruction de la demande.</i>
Nous estimons qu'il devrait en être dispensé au vu de la faible superficie des zones nouvellement constructibles (0,8 ha pour l'habitat et 0,5 ha pour la salle communale), de la localisation de ces zones en continuité de l'urbanisation actuelle du village, de l'éloignement entre les zones d'urbanisation et la ZPS et sa localisation en aval hydraulique.