

# Formation « PAPI 3 »

---

## Points de vigilance

Jean-Victor MICHEL

DGPR / SRNH / BAT

21 juin 2018



# Concertation et consultation

*Cahier des charges, partie IV.3  
Guide d'accompagnement, partie dédiée*

## ■ **Concertation** : avec les acteurs du territoire

- *Débute dès l'élaboration du dossier (diag) et se prolonge pendant toute la procédure*
- *En particulier avec les autorités compétentes en urbanisme (cf note urbanisme)*

## ■ **Consultation** : avec le public

- *Modalités définies par le porteur de projet*
- *Mise à disposition du dossier, réunions publiques, ... (le plus en amont possible)*
- *Recueil des observations*
- *Rapport de synthèse des observations et de justification des suites données (fait par le porteur)*



Comité de consultation.  
Crédit : SYMBHI

# Concertation et consultation

*Cahier des charges, partie IV.3  
Guide d'accompagnement, partie dédiée*

## ■ Objectif :

- *Permettre la participation des parties prenantes à l'élaboration du projet*
- *Faciliter la mise en œuvre du projet grâce à une meilleure acceptation locale*
- *Le rapport contribue à la traçabilité des choix opérés (utile pour l'instruction par les Dreal)*

## ■ Consultations dans le cadre des **autorisations environnementales** :

- *Complémentaires*
- *Sur des opérations individuelles (consultation PAPI sur le projet global)*
- *Ne remet pas en perspective les grands choix d'aménagement du PAPI*

# Concertation et consultation

*Cahier des charges, partie IV.3  
Guide d'accompagnement, partie dédiée*

## ■ Objectif :

- *Permettre la participation des parties prenantes à l'élaboration du projet*
- *Faciliter la mise en œuvre du projet grâce à une meilleure acceptation locale*
- *Le rapport contribue à la traçabilité des choix opérés (utile pour l'instruction par les Dreal)*

## ■ Consultations dans le cadre des **autorisations environnementales** :

- *Complémentaires*
- *Sur des opérations individuelles (consultation PAPI sur le projet global)*
- *Ne remet pas en perspective les grands choix d'aménagement du PAPI*

# Étude Agricole

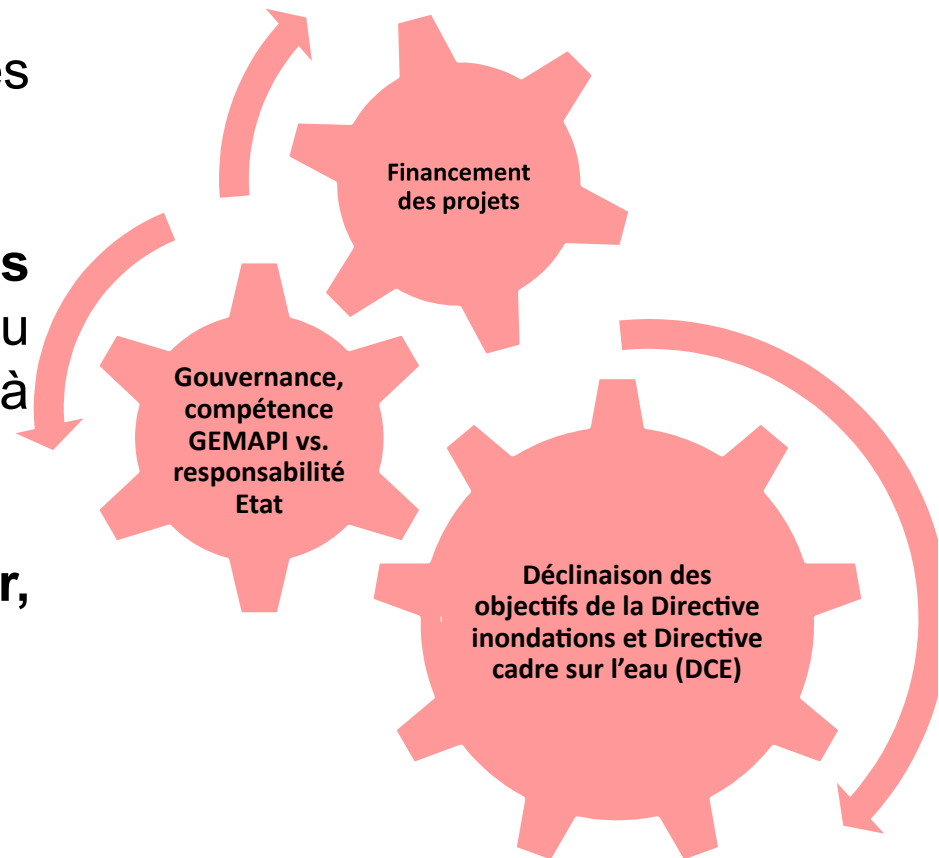
*Exigences Cahier des charges PAPI 3, partie V.3.4*

- « Les projets de transfert d'exposition aux inondations doivent être accompagnés, dans le dossier de PAPI, d'une étude agricole permettant d'évaluer les impacts pressentis de ce type d'actions sur l'activité agricole. »
- « Un protocole d'indemnisation, prenant en compte les résultats de l'étude agricole ci-dessus, devra, suite à la labellisation du PAPI, être élaboré pour indemniser les préjudices causés par les aménagements de la collectivité porteuse du projet. »

# Étude Agricole

*Exigences Cahier des charges PAPI 3*

- **Eviter ou réduire** la vulnérabilité des exploitations ;
- Envisager les **mesures les plus adaptées** par la concertation ou comment l'agriculture peut contribuer à gérer les risques inondations ;
- Le cas échéant, **compenser, indemniser** le préjudice subi.



# Guide national sur la prise en compte de l'activité agricole

## ▪ Travaux multipartenariaux

- **Co-pilotes** : APCA, MAAF, DGPR/MEEM
- **Autres membres** : représentants de la profession agricole (FNSEA); représentants des assureurs (FFSA – MRN) ; représentants des collectivités (AFEPTB); DGALN / DEB ; CEPRI ; représentants des APNE (WWF, FNE); experts (IRSTEA; DREAL Rhône Alpes, DDT)

## ▪ Destiné à :

- Agriculteurs et organisations agricoles
- Collectivités
- Services de l'Etat
- Autres parties prenantes

## ▪ Publié en juin 2016, actualisation prévue en 2018



Liberté • Égalité • Fra  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE



# Guide national sur la prise en compte de l'activité agricole

*Boîte à outils non exhaustive : à mobiliser en concertation au fil du projet*

Des études préalables à l'avant-projet sommaire

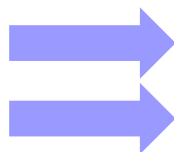
De l'avant-projet détaillé à la finalisation des procédures administratives et plan de financement

Phase travaux

Occurrence de l'inondation

Post-inondations

**Créer un climat de confiance**



## Généralités

Fiche n°1 Lexique

Fiche n°2 Acteurs

## Outils cadre

Fiche n°3 Elaboration d'un protocole général pour la prise en compte enjeux agricoles

Fiche n°4 Etude des impacts sur l'activité agricole et le foncier

Fiche n°5 Suivi et retours d'expérience (REX)

## Outils d'indemnisation

Fiche n°6 Compensations financières

Fiche n°7 Constitution fonds d'indemnisation

## Outils fonciers

Fiche n°8 Servitudes d'utilité publique de l'article L. 211-12 du Code de l'environnement

Fiche n°9 Bail rural à clauses environnementales

## Outils financiers

Fiche n°10 Programme d'actions de prévention des inondations

Fiche n°11 Mesures agri-environnementales et climatiques

## Outils "pour aller plus loin"

Fiche n°12 Dispositifs d'indemnisation en cas d'inondation

Fiche n°13 Réduction de la vulnérabilité des exploitations agricoles

Fiche n°14 Ralentissement dynamique des écoulements

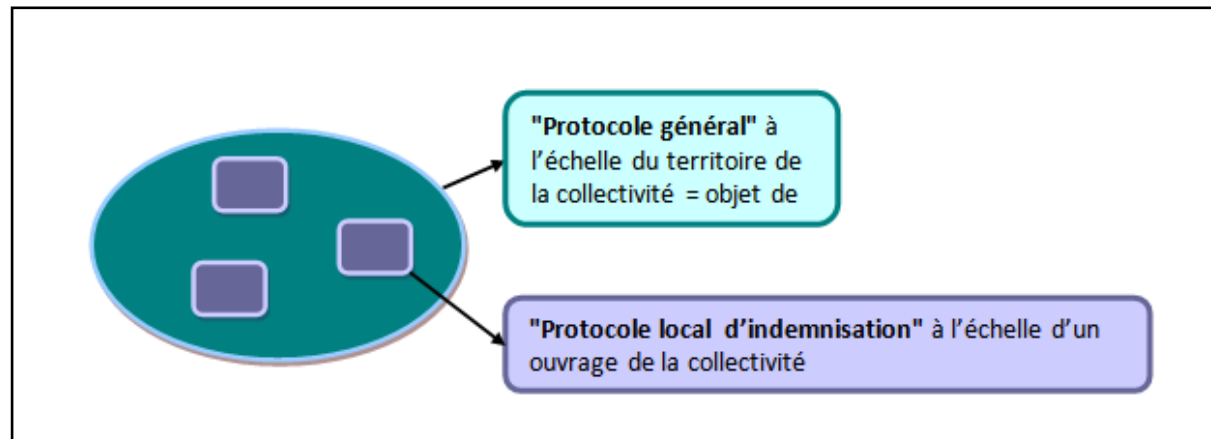
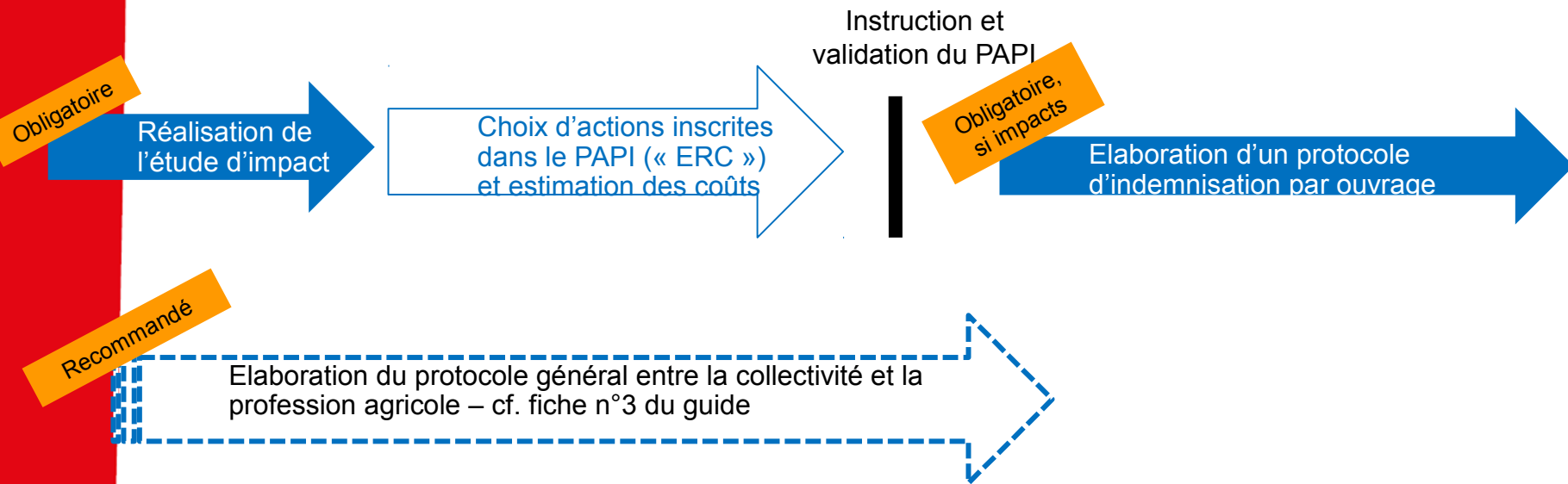


Liberté • Égalité  
RÉPUBLIQUE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE



# Dans quel pas de temps se réalisent ces nouvelles exigences ?



# Proportionnalité

*Cahier des charges PAPI, parties V.2.1 et V.3.1*

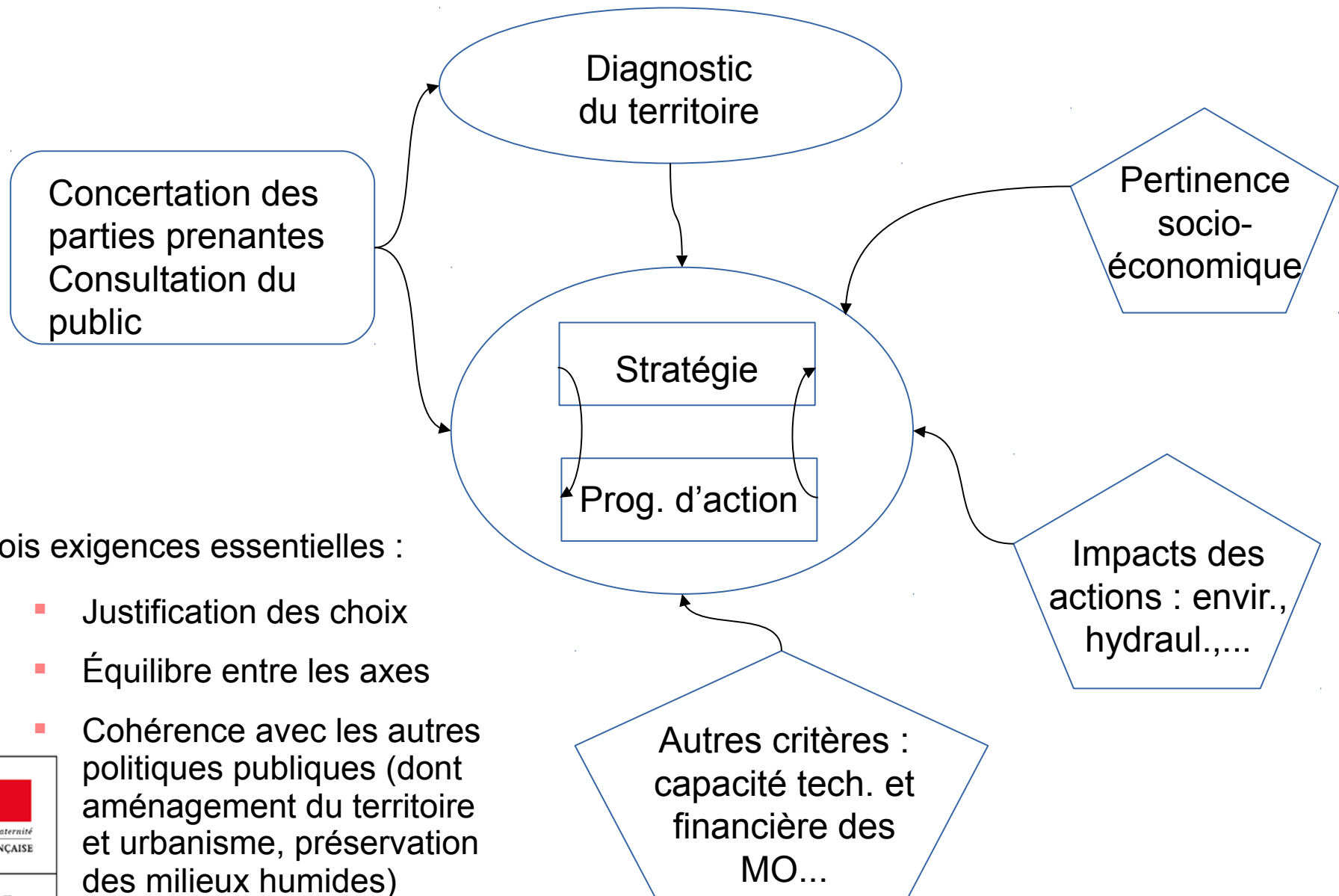
- Le principe de **proportionnalité** s'applique à toutes les pièces du PAPI
- Proportionnalité au regard :
  - des **enjeux**
  - des impacts du **programme de travaux**
- Si le PAPI ne prévoit pas de travaux les exigences seront minimales
- Un échange préalable avec les services de l'État permet de définir le niveau d'exigence



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# La définition du projet : une démarche itérative fondée sur des critères objectifs



Trois exigences essentielles :

- Justification des choix
- Équilibre entre les axes
- Cohérence avec les autres politiques publiques (dont aménagement du territoire et urbanisme, préservation des milieux humides)

# Gemapi et PAPI

- Un nouveau cadre s'applique aux travaux sur les digues et les aménagements hydrauliques, en application de :
  - *Compétence Gemapi : loi Maptam du 27 janvier 2014*
  - *Décret du 12 mai 2015*
  - *Cahier des charges PAPI 3*
- Ceci impose :
  - *Une maîtrise d'ouvrage assurée par un Gemapien (ou un acteur disposant de l'antériorité de gestion jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2020)*
  - *La définition et le classement d'un système d'endiguement ou d'un aménagement hydraulique*
  - *l'inscription de l'opération dans un PAPI (sauf si confortement < 2M€ ou PGF)*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

Le respect de ces conditions permet le financement par le FPRNM, sous réserve du respect des autres conditions du cahier des charges

# Gemapi et PAPI

- Ces nouvelles règles ont pour conséquence de ne plus pouvoir financer les opérations :
  - De « type PSR » hors PAPI (exception < 2 M€)
  - Les digues « isolées », hors système endiguement
  - Les digues non classées (dont celles protégeant moins de 30 personnes)
  - Avec une maîtrise d'ouvrage non Gemapienne



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# Gemapi et PAPI

- En plus de ces conditions, l'instruction du 29 juin 2017 impose pour le solde des subventions aux opérations des axes 6 et 7 :
  - *Réalisation et mise à jour (tous les 5 ans) des **PCS** (L.731-3 code de la sécurité intérieure)*
  - *Réalisation et mise à jour du **Dicrim**, inclus dans le PCS (R.125-11)*
  - *Affichage des **consignes de sécurité** du Dicrim (R.125-12)*
  - ***Communication** sur les risques naturels tous les 2 ans (**PPR** – L.125-2)*
  - ***Repères de crues** posés et entretenus (L.563-3 et R.563-12)*
  - ***Zonages pluviaux** réalisés (L.2224-10 du CGCT)*
- Ces conditions sont à intégrer à la convention PAPI



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# Analyse environnementale

*Guide accompagnement, « la prise en compte des enjeux environnementaux »*

- La prise en compte des enjeux environnementaux dès l'élaboration du dossier de PAPI répond à trois grands types d'enjeux :
  - a) Inscrire le PAPI dans un **projet de territoire** intégrant de manière cohérente les différentes politiques publiques, dont l'aménagement du territoire et la **préservation des milieux humides**, ce qui est un gage de gestion durable des risques d'inondation et d'efficacité de l'action publique ;
  - b) Prendre en compte, dès l'amont, les **fonctionnalités des milieux humides**, sous deux aspects : mobilisation des milieux humides pour la **prévention des risques d'inondation** et **limitation des impacts**, sur ces milieux humides, des ouvrages prévus ;
  - c) Anticiper les exigences réglementaires concernant les **autorisations environnementales** ultérieures relatives aux travaux et aménagements prévus dans le PAPI, de manière à faciliter la mise en œuvre de ces travaux.

# Analyse environnementale

*Cahier des charges PAPI, annexe 3*

- Une note spécifique est attendue :
  - **État des lieux** du territoire (enjeux naturels et paysagers)
  - **Évaluation** des conséquence des travaux
  - **Justification** des travaux au regard de leur impact
  - **Gouvernance et concertation**
  
- *Il ne s'agit pas, cependant, de la procédure d'évaluation environnementale, telle que prévue dans le code de l'environnement.*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE



# Analyse environnementale

- La question de la prise en compte des enjeux environnementaux ne doit pas être traitée à la fin du processus d'élaboration du dossier de PAPI mais au contraire **tout au long de ce processus**, et le **plus en amont possible**.
- Cette analyse porte sur **l'ensemble du périmètre** et du projet de PAPI et non par ouvrage ou ensemble d'ouvrages, comme cela pourrait être le cas pour les autorisations environnementales ultérieures.
- Cette approche globale et anticipée doit ainsi permettre de **justifier** les choix opérés par le porteur du PAPI.

# Note urbanisme

*Cahier des charges, annexe 5*

- **Objectif du PAPI** : diminuer la vulnérabilité du territoire
  
- **Objectif de la note urbanisme** :
  - *Présenter les choix en matière d'aménagement et d'urbanisme*
  - *Zoom sur les zones protégées ou devant l'être*
  - *Présentation pas nécessairement exhaustive mais centrée sur les principaux enjeux (liens avec le diagnostic du PAPI)*
  - *Alimenter l'axe 4 du programme d'action du PAPI*
  - *Organiser la concertation avec les autorités compétentes en urbanisme*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# Note urbanisme

*Cahier des charges, annexe 5*

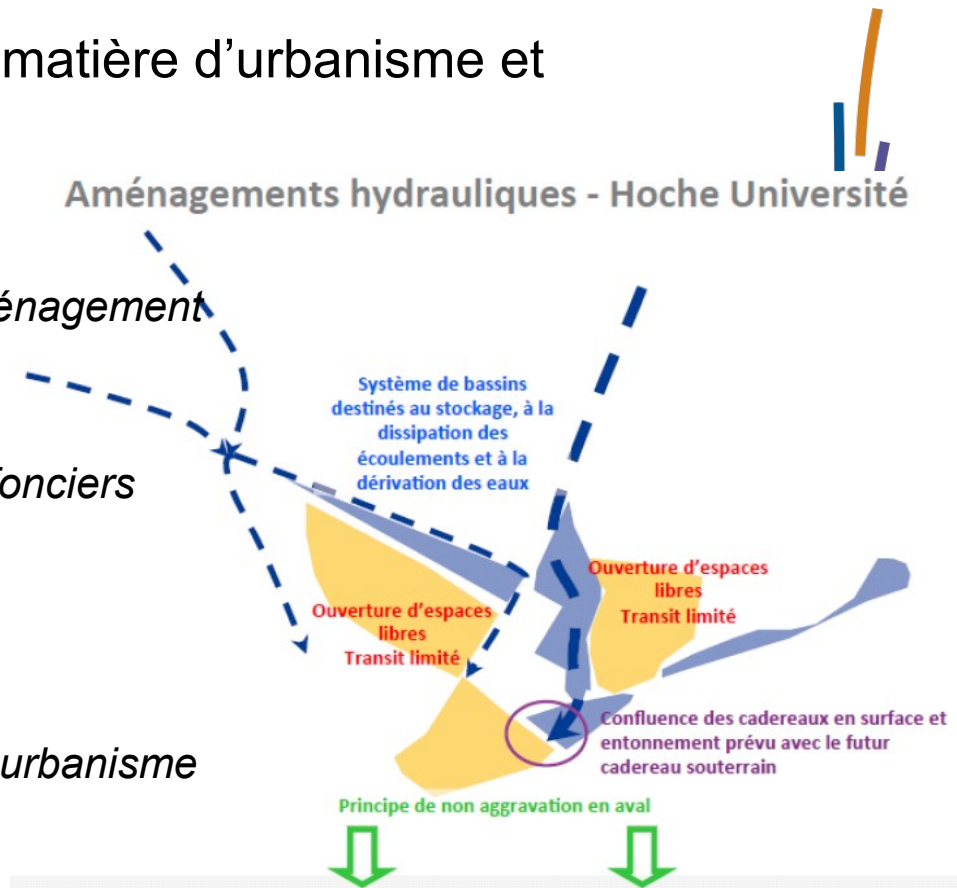
## ■ Plan de la note

### 1/ Présentation des choix retenus en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire

- *Cartographies*
- *Réduction de la vulnérabilité et aménagement*
- *Compatibilité avec PGRI/SLGRI*
- *Zoom sur les zones à forts enjeux fonciers*
- *Zoom sur les zones endiguées*

### 2/ Concertation

- *Avec les autorités compétentes en urbanisme*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# Note urbanisme

*Cahier des charges, annexe 5*

- Documents sources :
  - *Référentiel de vulnérabilité*
  - *Note relative à la prise en compte de l'eau dans les PLUi (DHUP – à paraître)*
- Le PAPI est en articulation avec ces documents :
  - *PGRI/SLGRI (État/CT)*
  - *PPR (État)*
  - *Sraddet-Scot-PLU (CT)*



# Note urbanisme

## ■ Propositions d'actions :

- *Stratégie foncière (notamment réserve pour la réalisation de ZEC ou d'espaces de mobilité des cours d'eau)*
- *Prescriptions à intégrer aux Scot/PLU (en particulier hors PPR et sur le ruissellement) – participation à l'élaboration de ces documents*
- *Avis/conseil sur les projets d'aménagement*
- *Définitions d'indicateurs de suivi de la thématique*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

# FIN



*Liberté • Égalité • Fraternité*  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE LA TRANSITION  
ÉCOLOGIQUE  
ET SOLIDAIRE

Ministère de la Transition écologique et solidaire

<https://www.ecologique-solidaire.gouv.fr/>