

## la participation comme levier d'action

### CARNET D'ATELIER



*Quoi de mieux que l'échange de pratiques pour aborder la participation dans les projets portés par les territoires ?*

*L'atelier organisé à l'initiative de la DREAL Grand-Est, en partenariat avec Citoyens & Territoires, a relevé l'ambition d'esquisser un réseau le vendredi 8 décembre 2017 à la Communauté d'Agglomération du Grand Verdun.*

#### Le marché des initiatives

P 2



**Un débat collectif**  
Les conseils et idées concrètes glanées au fur et à mesure des échanges

P 4



Clôture par Jo Spiegel : vers une dynamique régionale ?

P 6



Comment continuer ensemble

P 7





## Le marché des initiatives

Commençons par la pratique !

Pendant le marché des initiatives, les participants ont rencontré des élus témoins pour écouter leurs expériences, échanger, confronter leurs pratiques et découvrir les mille et une modalités de participation possibles. Retrouvez ci-dessous le récit de ces projets-témoins.

*On ne s'est pas mobilisé pour faire un projet éolien mais pour faire un projet de territoire... construire une identité !*

*Jean-Marie Oudart*

**Les Ailes des Crêtes, parc éolien citoyen**, par Jean-Marie OUDART, vice-président en charge de l'énergie, environnement, plan climat, TEPCV de la CC des Crêtes Préardennaises (également **La communauté de communes des Crêtes Préardennaises : une culture de la participation**)

Après l'expérience de parc éolien participatif, c'est un projet de centrale villageoise photovoltaïque qui est en cours.



*Vous voulez mobiliser les citoyens de votre territoire ? Une publicité de votre démarche participative sur les réseaux sociaux est très efficace, parfois plus qu'un flyer.*

*Jonathan Rodrigues*



**La démocratie participative à Epernay (budget participatif\* et chemin des abeilles, pour une frame verte au sein des jardins privés)**, par Jonathan RODRIGUES, adjoint au maire chargé du Développement Durable et de la Citoyenneté

Epernay, ville engagée dans un Agenda 21, dédie une part de son budget participatif au développement durable et anime un « chemin des abeilles » pour une frame verte au sein des jardins privés.

\* Budget participatif : financement par la collectivité de projets proposés par les citoyens, dans le cadre d'un dispositif de sélection démocratique.

*Il est important d'accompagner les habitants pour qu'ils deviennent auteurs et acteurs de la vie dans la cité !*

*Salvator La Rocca*

**La croisée des chemins, un quartier conçu avec et par ses habitants sur la Commune de Distroff**, par Salvator LA ROCCA, maire

Distroff a misé sur la montée en compétence des citoyens pour concevoir un quartier éco-citoyen, avec maisons passives et habitat participatif. La concertation est depuis devenue un « mode de faire » de la commune.



Le budget participatif est un accélérateur de l'engagement des citoyens car ils ont la main mise sur des projets de leur quartier.  
Thomas Scuderi



**La démocratie participative à Metz, et notamment son budget participatif**, par Thomas SCUDERI, adjoint au maire délégué à la Citoyenneté et à la Démocratie Participative  
Metz incite les citoyens à participer à la gestion collective de leur cité, et recueille leur expertise d'usage afin d'enrichir la décision politique, à l'aide de son budget participatif et de nombreuses concertations.

**Le dispositif de lutte contre la vacance du logement, coconstruit avec les habitants à Muttersholtz**, par Patrick BARBIER, maire  
Muttersholtz a co-construit sa politique de lutte contre la vacance des logements du bourg-centre et y a intégré la rénovation thermique des logements.

Il faut que les citoyens aient clairement le sentiment d'avoir servi à quelque chose, que tout n'était pas prévu d'avance !  
Patrick Barbier



Ce qui est important c'est le respect des personnes. Ne pas venir en « sachant » mais en « écoutant », en leur reconnaissant une compétence. Quand on change de posture, les gens deviennent participants.  
François Eichholtzer

**L'élaboration d'un SCoT, un outil pour concevoir, avec tous les acteurs locaux, un projet de territoire et de développement durable au Pays du Sundgau**, par François EICHHOLTZER, président

Le Pays du Sundgau, engagé dans la transition par son PCAET, s'appuie également sur l'élaboration du SCoT pour mobiliser les citoyens et concevoir, avec tous les acteurs locaux, un projet de territoire et de développement durable.



**Le Parc éolien du Bois de Belfays : un projet à ambition participative**, par Bernard MAETZ, maire de la Grande Fosse  
La Grande Fosse s'est associée avec 5 autres communes rurales pour porter le projet de parc éolien de Belfays, avec un volet d'actionnariat citoyen.

Vous savez pourquoi on a réussi ?  
Parce qu'on avait la population avec nous !  
Bernard Maetz



### Technique d'animation : le marché des initiatives

(ou marché des expériences), qui permet de découvrir des projets via des entretiens collectifs en petits groupes.

Vous souhaitez ré-utiliser ce mode d'animation ?  
[Consultez ici la fiche méthode](#)

Techniques d'animation

### Fishbowl

Le fishbowl consiste à créer une conversation avec un grand groupe autour d'une question ou d'un sujet précis. Il s'agit de réfléchir sur une question ou un enjeu précis de l'agenda local ou de l'actualité en utilisant un thème précis à l'intérieur d'une discussion ouverte et vivante.

**Déroulement**

- La salle est partagée avec deux cercles. Les personnes extérieures sont également invitées à intervenir. On parle de "cercle externe" et les autres sont placés à l'extérieur pour les regarder. On parle de "cercle interne".
- On choisit le thème de discussion en posant la question ouverte (20-30 min).
- On choisit les personnes qui vont intervenir à l'intérieur du cercle interne (20-30 min).
- On choisit les personnes qui vont intervenir à l'extérieur du cercle externe (20-30 min).
- On choisit les personnes qui vont intervenir à l'extérieur du cercle externe (20-30 min).
- On choisit les personnes qui vont intervenir à l'extérieur du cercle externe (20-30 min).

**Quelques applications**

- Conférences
- Ateliers de réflexion collective et participative

# Un débat collectif en Fishbowl

A la suite du marché des initiatives, un temps de débat en Fishbowl a permis d'aborder en plénière la participation vécue par les participants.  
Un débat riche de vérités !

On me dit  
« On vous a élu, débrouillez-vous ! ».  
Je réponds « Je vous invite à participer  
et on ne fera que ce sur quoi vous  
vous prononcerez ».  
Daniel Lefort, maire de Champneuvville

En tant que citoyens,  
ne restez pas dans une  
logique de consultation.  
Passez à l'action citoyenne !  
C'est à travers les actions  
que vous allez porter que  
vous deviendrez légitimes et  
crédibles.  
La boulangerie a fermé ?  
Organisez une boulangerie  
citoyenne, cela fera grand  
bruit.  
Thomas Scuderi

Il faut rassurer ; après on peut  
discuter. Tant que les gens sont  
inquiets, ils ne construisent pas.  
François Eichholtzer



Moi la participation  
j'y crois ! Plus j'ai  
de difficulté à faire  
participer, plus j'ai  
envie de la faire  
marcher !  
Patrick Barbier

Quand on n'a  
pas d'argent  
on est obligé  
d'innover. Pour  
innover... un  
peu de courage  
politique et  
surtout discuter  
ensemble.  
Daniel Lefort

Pour les jeunes, ce qu'il ne faut pas oublier  
c'est de la convivialité, un apéro quoi. Pour  
les mobiliser le mieux c'est Facebook, et ils  
sont friands de médiation artistique ! En  
tout cas c'est ce qu'ils expriment.  
Louis Ollagnon, co-fondateur de  
CartoDébat

## Technique d'animation : le fishbowl

qui permet de créer une conversation ouverte, non dirigée, avec un grand groupe de personnes sur un sujet précis. Vous souhaitez ré-utiliser ce mode d'animation ?

[Consultez ici la fiche méthode](#)

# Quelques réflexions glanées au fur et à mesure des échanges, non exhaustives...

La participation s'inscrit dans un temps long, elle ne se met pas en œuvre du jour au lendemain.

Pas facile d'être un élu qui fait participer : grands moments de solitude, de fatigue, voire de crainte... « On vous a élu, débrouillez-vous ! »

La posture de l'élu est primordiale :

- Ne pas se positionner en « sachant » mais en « écoutant », pour que les gens se sentent respectés dans leur expertise. Le sentiment d'utilité est le garant de la participation des gens.

Plusieurs collectivités se sont appuyées sur des chargés de mission dédiés et formés (parfois mobilisés à mi-temps).

Plus facile de faire participer sur des projets locaux et très concrets : plutôt sur « où et comment on va mettre les bacs à fleurs qui servent à faire ralentir dans la zone 30 », plutôt que sur « l'avenir du village ».

- Éviter les idées préconçues, les projets déjà bien ficelés : mieux vaut débattre sur une esquisse de projet, et accepter de déboucher sur quelque chose qui n'était pas imaginé à l'avance.

Plus facile de faire réagir à partir de 2 ou 3 scénarii proposés aux participants, quitte à les faire évoluer, que de leur demander leur avis ex nihilo.

## Quelques idées concrètes

⇒ Le budget participatif est un bon moyen de faire participer les citoyens, qui s'impliquent ensuite dans d'autres formes de participation (réunions de quartier...). Il permet la réalisation des projets concrets au sein de la ville, et fait prendre conscience aux citoyens des contraintes de tous ordres dans lesquelles s'inscrit la puissance publique, y compris en termes de délais.

⇒ Organisez des chantiers avec les gens de la commune, pour développer progressivement la pratique de travailler ensemble : chantiers de jeunes internationaux logés chez les habitants, chantiers de jeunes du village avec des jeunes des « quartiers politique de la ville » de la ville voisine, rénovation de l'église...

⇒ Associez-vous aux événements RSE des grosses entreprises de votre territoire : il y a un effet démultiplicateur. L'entreprise apporte les moyens financiers et les acteurs, la collectivité apporte un message et des idées d'animation.

⇒ Allez voir des expériences mises en œuvre ailleurs, avec les élus locaux, les représentants socio-économiques, le conseil de développement, les associations : cela permet de changer de regard et d'échanger.

⇒ Développez la convivialité : organisez par exemple des cafés-ScoT plutôt que des réunions-SCoT.

⇒ Pour des événements grand public, associez une approche artistique.

⇒ Délimitez le périmètre de discussion.



## Clôture par Jo Spiegel : vers une dynamique régionale ?

Jo Spiegel, grand témoin de l'après-midi, a clôturé la journée en revenant sur les échanges et en souhaitant relever le défi d'avancer ensemble pour la mobilisation de tous.

Maire de Kingersheim particulièrement engagé dans la participation citoyenne, il avoue que malgré ses années de pratique, il reste plus en recherche qu'en certitude.

*Si on veut partager le pouvoir,  
il faut rester humble par  
rapport à ce pouvoir. Faire de la  
participation c'est un rapport  
modeste au pouvoir. C'est  
cheminer ensemble.*

*Jo Spiegel*

Il se reconnaît dans la [charte de la participation du public](#), se réjouit de toutes les initiatives présentées et discutées, et en même temps les souhaiterait encore plus nombreuses, plus courantes dans notre paysage démocratique.

*Nous sommes  
devenus  
des maîtres de  
la conquête du  
pouvoir, mais  
nous restons des  
analphabètes  
quand il faut le  
partager.*

*Jo Spiegel*

Il invite à une mise en réseau des acteurs de terrain, pour se sentir moins seuls dans cet exercice : une « maison de l'innovation démocratique », associant plateforme numérique et rencontres physiques, permettrait de continuer à cheminer ensemble, de s'arrimer à des expériences qui marchent ! Il insiste également sur le besoin de se former sur le terrain, en se retrouvant ensemble autour d'actions concrètes : élus, habitants, experts, collaborateurs. Des outils et des formation-actions permettraient aux deux mondes -élus et citoyens- de travailler collectivement.

Alors que le modèle représentatif s'essouffle, que les intercommunalités risquent de se technocratiser, cette « maison de l'innovation démocratique » pourrait être une pépinière d'animateurs de la démocratie, rassemblant élus, citoyens engagés, collaborateurs, et pourrait faire « école ».

*Il nous faut sortir de l'entre soi des quelques  
convaincus que nous sommes, capitaliser, faire  
de la formation-action, pour que les acteurs de la  
démocratie participative fassent système face au  
système.*

*Jo Spiegel*



# Comment continuer ensemble

## Quelques outils pour vous guider



Le **dossier du participant**, distribué à l'occasion de l'atelier, est disponible sur cette page :

<http://www.citoyensterritoires.fr/page/atelier-territoires-en-transition-%C3%A9nerg%C3%A9tique-et-%C3%A9cologiques-la-participation-comme-levier-dact>



Cet atelier a permis d'enrichir la **boîte à outils** sur la page « participation du public » du site de Citoyens & Territoires Grand Est.

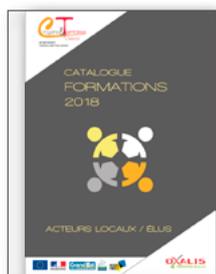
<http://www.citoyensterritoires.fr/page/dossier-participation-du-public>



Un **outil pour communiquer votre engagement** : la charte de la participation au public énonce les valeurs et principes d'un processus participatif vertueux.

Citoyens, associations, porteurs de projet et acteurs de la participation peuvent y adhérer pour développer la culture de la participation.

Elle est portée par le Ministère de la Transition écologique et solidaire et les DREAL.



### À noter :

Citoyens & Territoires Grand Est vous propose une **offre de formation** :

[http://www.citoyensterritoires.fr/sites/cpl.asso.fr/temp/files/catalogueformation\\_ct\\_2018\\_site\\_0.pdf](http://www.citoyensterritoires.fr/sites/cpl.asso.fr/temp/files/catalogueformation_ct_2018_site_0.pdf)

## Envie de faire réseau ?



Les élus ambassadeurs de la participation du public, venus témoigner lors de l'atelier

**Vous aussi, faites-nous remonter vos expériences, vos besoins** pour continuer à inspirer les territoires en transition énergétique, écologique et démocratique.

Vous êtes nombreux, élus et techniciens, à échanger déjà au sein de divers réseaux : Climat-Air-Energie, SCOT, PLUi, Parc Naturels, Agendas 21...

**En 2018, vous pourriez mettre le sujet de la participation à l'ordre du jour d'une de ces réunions de réseaux.**

**L'équipe projet pourrait y participer, à votre demande**, pour échanger sur vos pratiques, vous présenter les outils, notamment ceux de la communauté de la charte de la participation, vous mettre en relation avec d'autres collectivités qui ont mis en œuvre de la participation dans des projets similaires...

Contactez-nous !

### contacts



#### DREAL Grand Est

Janie MANTELET - 03 88 13 07 50

[janie.mantelet@developpement-durable.gouv.fr](mailto:janie.mantelet@developpement-durable.gouv.fr)

Richard MARCELET - 03 87 56 42 27

[richard.marcelet@developpement-durable.gouv.fr](mailto:richard.marcelet@developpement-durable.gouv.fr)

#### Citoyens & Territoires Grand Est

Association réunissant territoires, responsables associatifs et socio-économiques et personnes ressources, signataire de la charte de la participation pour en faire la promotion.

Anouk DESGEORGES - 03 83 52 60 48

[adesgeorges@citoyenterritoires.fr](mailto:adesgeorges@citoyenterritoires.fr)

Axel OTHELET - 03 83 52 80 62

[aothelet@citoyenterritoires.fr](mailto:aothelet@citoyenterritoires.fr)

