



L'ELABORATION D'UN SCoT, UN OUTIL POUR CONCEVOIR, AVEC TOUS LES ACTEURS LOCAUX, UN PROJET DE TERRITOIRE ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE

Pays du Sundgau pour animer sa démarche de SCoT. Approuvé à l'unanimité le 10 juillet dernier par les élus, le SCoT a trouvé progressivement un consensus politique, technique et citoyen par une concertation active. Une large association d'acteurs et une construction participative du document a permis de diffuser une culture de l'urbanisme durable dans le Sundgau

■ Objectifs poursuivis

Fortement engagé dans la transition énergétique depuis 2009 via les démarches « Plan Climat Air Énergie Territorial », le Pays du Sundgau a souhaité consolider son approche du développement durable par le SCoT. Par sa dimension transversale et son caractère opposable, le SCoT est un levier pour maîtriser le modèle de développement d'un territoire.

Cette volonté a nécessité de dépasser les cadres réglementaires de concertations prévus par le code de l'urbanisme pour co-construire un projet cohérent avec les acteurs du territoire.

Principales clés de réussite

- Dépasser l'association des Personnes Publiques Associées et ouvrir les ateliers de travail aux acteurs concernés par l'aménagement du territoire, y compris les cantons suisses voisins.
- Créer des espaces de discussions et de réflexions pour co-construire les orientations du SCoT avec un large panel d'acteurs.
- Confronter les points de vue entre les Personnes Publiques Associées, les élus et des acteurs du monde socioprofessionnel.
- Faciliter les choix en s'appuyant sur des scénarii à amender sur chaque grand thème du SCoT (habitat, équipements, économie, protection des ressources).
- Coupler les réunions de travail avec des visites sur le terrain de réalisations et d'expériences, révélatrices des enjeux abordés en ateliers.
- Rencontrer chaque collectivité pour discuter de la déclinaison locale des orientations du SCoT, en reconnaissant et en s'appuyant sur leur expertise dans la connaissance de leur territoire.

Points de vigilance

- L'utilisation de l'espace concerne un grand nombre d'acteurs aux intérêts parfois fortement opposés. Le rôle de la collectivité porteuse du SCoT est de définir où se trouvent les équilibres permettant de mettre en œuvre un développement durable et cohérent pour le territoire.
- Une pédagogie active est un point essentiel lorsque la collectivité porteuse du SCoT associe des acteurs de la société civile.

Conseils pour reproduire l'action

- Identifier les acteurs à associer en y incluant les opposants potentiels.
- Proposer un calendrier de travail en identifiant les rôles de chacun.
- Prévoir des lieux de rencontre pertinents, en lien avec les objectifs du SCoT.
- Utiliser les réunions de travail informelles pour préparer les réunions des Personnes Publiques Associées.
- Articuler les échelles, pour montrer comment une orientation du SCoT peut se matérialiser par des projets concrets.

■ La naissance du projet

Les élus du Pays du Sundgau ont prescrit la révision de l'ancien Schéma Directeur et sa transformation en SCoT en 2010. Les lignes de forces initiales du projet étaient principalement centrées sur le redimensionnement des surfaces urbanisables. A la lumière des enjeux révélés par le diagnostic et dans la perspective du renforcement des SCoT par les lois successives, le SCoT du Sundgau a gagné en « substance ». Le SCoT a été construit en cohérence avec le projet de territoire et notre engagement comme territoire TEPCV (Territoire à Énergie Positive pour la Croissance Verte).

La diversité des enjeux pouvant être abordés par le SCoT a milité en faveur du dépassement d'un cadre réglementaire classique pour s'orienter vers un véritable projet de développement durable opérationnel. Le document a été rédigé dans un langage lisible et non technocratique pour être appropriable par le plus grand nombre d'acteurs.

Plutôt que d'agir exclusivement par le prisme des surfaces urbanisables, le SCoT accompagne les acteurs du territoire pour renforcer les liens entre les intérêts économiques et les intérêts écologiques du Sundgau. Une ambition qui nécessite d'inventer de nouveaux espaces de discussions.

Principaux acteurs

Collectivités : Communautés de Communes, Communes, SCoT voisins.
Associations : Alsace Nature, Paysages d'Alsace, Syndicats agricoles, Conseil de développement.
Principaux PPA : Etat, Région, Département, Chambres Consulaires, Cantons Suisses.
Porteur de projet : Pays du Sundgau

Partenaires financiers

Etat : 116 000 €
Région : 49 000 €
Département : 49 000 €

Éléments de contexte

Le Pays du Sundgau est la structure porteuse du SCoT du Sundgau. Le périmètre du Pays et du SCoT sont identiques. Le SCoT du Sundgau concerne 108 Communes et deux Communautés de Communes sur un territoire rural résidentiel au carrefour entre Bâle, Mulhouse et Belfort-Montbéliard. Le SCoT du Sundgau compte un peu plus de 70 000 habitants en 2017.

Les Cafés SCoT, cœur du dispositif de concertation

Exemple : Le thème habitat a permis par la présentation de différents scénarii de réduire d'environ 40 % les surfaces urbanisables en extension, tout en augmentant la croissance démographique.

6 Cafés SCoT
52 rencontres des collectivités
6 rencontres d'associations
3 réunions PPA

■ Actions et démarches participatives

Le Pays du Sundgau a fait le choix de décloisonner l'aménagement et le développement du territoire. Cette volonté a trouvé son expression dans les méthodes de concertation en organisant des ateliers de travail conjoints entre la démarche LEADER et le SCoT, ainsi qu'en intégrant les principes de l'économie circulaire comme levier d'action d'une politique de développement durable.

La forte mobilisation autour de l'élaboration du projet de SCoT a permis d'enclencher une dynamique de l'urbanisme durable et de concrétiser le concept d'économie circulaire. Plusieurs collectivités sont aujourd'hui en contact avec le Pays du Sundgau pour s'engager dans une démarche d'éco-quartier.

Porteur du projet

M. François EICHHOLTZER, Président du Pays du Sundgau.
M. Mathieu DITNER, Assesseur du Pays du Sundgau en charge du SCoT et de l'urbanisme.

Pour aller plus loin

David RIGOULOT – Chargé de Mission SCoT
scot@pays-sundgau.fr
Elisabeth LECOURT – Responsable ADS
ads@pays-sundgau.fr



DIRECTION RÉGIONALE
DE L'ENVIRONNEMENT,
DE L'AMÉNAGEMENT
ET DU LOGEMENT
GRAND EST

