

## ***Directive inondation***

### ***Phase cartographie*** ***Dénombrement des populations et*** ***des emplois***

Insérer ici  
votre image

Voir explications ci-dessous



## Historique des versions du document

Version	Date	Commentaire

## Affaire suivie par

<b>Christophe MOULIN</b> - Service Vulnérabilité et Gestion de Crise
Tél. : 04 42 24 71 56 / Fax : 04 42 24 79 96
Courriel : <a href="mailto:christophe.moulin@developpement-durable.gouv.fr">christophe.moulin@developpement-durable.gouv.fr</a>

## Rédacteur

**Christophe MOULIN** - Service Vulnérabilité et Gestion de Crise

## Relecteur

**Prénom NOM** - Service

## Référence(s) intranet

*http://*

# SOMMAIRE

1.1 - Introduction.....	4
1.2 - Capacité d'accueil et populations touristiques.....	4
1.2.1 -Capacité d'accueil.....	4
1.2.2 -Définitions.....	5
1.2.3 -Ratios.....	6
1.3 - Données disponibles.....	6
1.3.1 -Données INSEE publiques.....	6
1.3.2 -Données sur les locations saisonnières.....	8
1.3.3 -Autres données.....	8
1.4 - Méthode proposée.....	8
1.4.1 -Structure des fichiers fournis.....	9
1.4.1.a - Fichier tri_pop.xls.....	9
1.4.1.b - Fichier france_pop.xls.....	9
1.4.2 -Cartographie.....	9

# Variations saisonnières de la population communale

## 1.1 - Introduction

Dans le cadre des travaux méthodologiques pour la mise en œuvre de la phase « cartographie » de la directive inondation, il a été mis en évidence le besoin de disposer de données non seulement sur les populations permanentes, mais également sur les populations saisonnières, au travers de la variation de population pour une commune donnée. L'évaluation de cette variation a été jugée indispensable pour les communes littorales. Il serait en effet difficilement compréhensible pour des territoires touristiques d'évaluer et de cartographier les risques sans tenir compte des populations présentes dans la pleine saison.

Le but de l'étude est de donner un **taux par commune, pour l'ensemble des communes appartenant à un TRI**.

Un territoire est susceptible d'accueillir :

- la population permanente,
- la population touristique saisonnière, qui séjourne sur ce territoire,
- des travailleurs saisonniers,
- des visiteurs à la journée.

Si on ne dispose généralement pas de chiffres sur les travailleurs saisonniers et sur les visiteurs à la journée, des données existent en revanche sur les populations touristiques.

En théorie, il conviendrait de confronter la saisonnalité de l'aléa (lorsqu'elle existe et c'est souvent le cas pour les inondations) aux variations saisonnières réellement constatées.

En pratique, seules des études très ponctuelles s'intéressent aux variations réellement constatées de population et il reste difficile de « saisonnaliser » l'aléa.

Pour ces raisons, il est ici choisi de s'intéresser à la capacité d'accueil des communes, plutôt qu'aux fréquentations. La notion a le mérite d'exister dans les méthodes du ministère du tourisme, et permet de s'exonérer d'une baisse conjoncturelle de la fréquentation pour revenir vers des notions de bâtis, propres aux territoires étudiés.

## 1.2 - Capacité d'accueil et populations touristiques

### 1.2.1 - Capacité d'accueil

La capacité d'accueil touristique d'un territoire est un indicateur qui peut être suivi tant au niveau quantitatif que qualitatif. Du point de vue quantitatif, cette capacité se définit toujours par un nombre de "lits" et représente le potentiel du territoire à accueillir dans le cadre d'une "nuitée" un certain nombre de touristes.

L'accueil des touristes peut être réalisé au travers de plusieurs types d'hébergements :

- les hébergements collectifs :
  - villages de vacances ;

- maison familiale de vacances ;
- résidences de tourisme ;
- auberge de jeunesse ;
- centres internationaux de séjour ;
- centres sportifs ;
- l'hôtellerie ;
- l'hôtellerie de plein air (campings) ;
- les locations saisonnières :
  - meublés classés de tourisme ;
  - chambres d'hôtes ;
- les résidences secondaires.

### 1.2.2 - Définitions

Des définitions sont proposées par le mémento du tourisme 2011.

Les **hôtels de tourisme** sont des établissements commerciaux d'hébergement classés (ou homologués), qui offrent des chambres ou des appartements meublés en location à une clientèle de passage ou à une clientèle qui effectue un séjour à la journée, à la semaine ou au mois mais qui, sauf exception, n'y élit pas domicile.

On distingue les hôtels indépendants et les hôtels de chaînes (classés ou non classés). Les hôtels de chaînes sont des enseignes appartenant à des groupes hôteliers. Ainsi au 1er janvier 2011, l'hôtellerie de tourisme comptait 17 070 hôtels en France métropolitaine, dont 13 934 hôtels indépendants et 3 136 hôtels de chaînes, et 220 hôtels dans les DOM, dont 217 hôtels indépendants et 3 hôtels de chaînes.

Les **résidences de tourisme** sont des établissements commerciaux d'hébergement classés, faisant l'objet d'une exploitation permanente ou saisonnière. Elles sont constituées d'un ou plusieurs bâtiments d'habitation individuels ou collectifs regroupant, en un ensemble homogène, des locaux d'habitation meublés ou des locaux à usage collectif. Les locaux d'habitation meublés sont proposés à une clientèle touristique qui n'y élit pas domicile, pour une occupation à la journée, à la semaine ou au mois. Elles sont dotées d'un minimum d'équipements et de services communs.

Les **campings** sont destinés à l'accueil de tentes, de caravanes, de résidences mobiles de loisirs et d'habitations légères de loisirs. Ils sont constitués d'emplacements nus ou équipés de l'une de ces installations ainsi que d'équipements communs. Dans ce chapitre, on comptabilise l'ensemble des emplacements offerts, qu'il s'agisse d'emplacements de passage ou d'emplacements résidentiels.

Un emplacement de passage est un emplacement destiné à une clientèle touristique qui n'y élit pas domicile. Dans les emplacements de passage, on distingue les emplacements nus et les emplacements équipés, d'un hébergement léger de type chalet, bungalow ou mobile home. Un emplacement résidentiel (ou loué à l'année) est un emplacement réservé à la location résidentielle, c'est-à-dire à un seul client pour l'ensemble de la période d'ouverture du camping.

Les **villages de vacances** sont des établissements touristiques constitués d'hébergements individuels ou collectifs proposant des séjours de vacances et de loisirs sous forme de forfait, comprenant la restauration ou des moyens individuels pour la préparation des repas ainsi que l'usage des équipements collectifs de loisirs sportifs et culturels. La plupart des villages de vacances sont gérés par des associations de tourisme social (établissements affiliés à l'UNAT) ; les autres sont exploités par des sociétés commerciales (par exemple le Club Méditerranée).

Les **maisons familiales de vacances** sont des établissements sans but lucratif, à caractère social,

familial et culturel qui ont pour principale vocation l'accueil des familles pendant leurs vacances et leurs loisirs. Elles sont, en priorité, ouvertes aux familles ayant des revenus modestes.

Les **meublés classés de tourisme** sont des villas, appartements, ou studios meublés, à l'usage exclusif du locataire, offerts en location à une clientèle de passage qui y effectue un séjour caractérisé par une location à la journée, à la semaine ou au mois, et qui n'y élit pas domicile. Ils doivent être déclarés en mairie, où leur liste est consultable. Les meublés classés de tourisme comprennent les meublés labellisés et les meublés non labellisés.

Les **chambres d'hôtes** sont des chambres meublées situées chez l'habitant en vue d'accueillir des touristes, à titre onéreux, pour une ou plusieurs nuitées, assorties de prestations.

Les **auberges de jeunesse** sont des établissements généralement régis par une association à but non lucratif. Elles offrent aux usagers un hébergement et un service de restauration limité et/ou une cuisine individuelle de même que d'autres prestations, programmes et activités.

Les **centres internationaux de séjour** ont une double vocation : lieu d'hébergement et de restauration, c'est aussi un lieu culturel. Le concept du CIS repose sur la convivialité, la rencontre et les échanges internationaux.

Les **centres sportifs** sont des centres d'accueil et d'hébergement proposant des installations et des activités sportives. Ce sont des établissements du type UCPA ou les Glénans.

Les **résidences secondaires** sont des logements utilisés pour les week-ends, les loisirs ou les vacances.

### 1.2.3 - Ratios

Le code du tourisme a défini dans son article R133-33, en vue de qualifier une commune de « touristique », des ratios pour estimer la capacité d'hébergement d'une population non permanente.

Cette capacité est estimée par le cumul suivant :

- nombre de chambres en hôtellerie classée et non classée multiplié par deux ;
- nombre de lits en résidence de tourisme répondant à des critères déterminés par décret ;
- nombre de logements meublés multiplié par quatre ;
- nombre d'emplacements situés en terrain de camping multiplié par trois ;
- nombre de lits en village de vacances et maisons familiales de vacances ;
- nombre de résidences secondaires multiplié par cinq ;
- nombre de chambres d'hôtes multiplié par deux ;
- nombre d'anneaux de plaisance dans les ports de plaisance multiplié par quatre.

Nous proposons de retenir ces ratios pour le calcul de la capacité d'accueil.

## 1.3 - Données disponibles

### 1.3.1 - Données INSEE publiques

Dans ses « données détaillées localisées », l'INSEE recense la « Capacité des communes en hébergement touristique », et les données sont disponibles de 2003 à 2012.

L'hébergement touristique des communes de la France métropolitaine comprend ici :

- les hôtels et le nombre de chambres de l'hôtellerie classée (de 0 à 5 étoiles) ;
- les hôtels et le nombre de chambres de l'hôtellerie de chaîne non classée ;
- les campings classés (de 1 à 4 étoiles) et leurs emplacements ;
- les résidences secondaires et logements occasionnels.

Par ailleurs, des données dans le thème « Logement » sont également disponibles, pour l'année 2009. Les logements recensés par l'INSEE sont répartis en 4 catégories :

- résidences principales ;
- résidences secondaires ;
- logements occasionnels ;
- logements vacants.

Un logement occasionnel est un logement ou une pièce indépendante utilisée occasionnellement pour des raisons professionnelles (par exemple, un pied-à-terre professionnel d'une personne qui ne rentre qu'en fin de semaine auprès de sa famille).

La distinction entre résidences secondaires et logements occasionnels est parfois difficile, et les deux catégories sont souvent regroupées (c'est le cas dans les données relatives à l'hébergement touristique citées ci-dessus). Les logements meublés loués (ou à louer) pour des séjours touristiques sont également classés en résidences secondaires.

**Ainsi les données publiques de l'INSEE du niveau communal n'occultent que les hébergements collectifs et les chambres d'hôtes. Au sein des résidences secondaires, il convient de noter que la proportion de logements dévolus à la location saisonnière est une inconnue.**

Les fichiers et attributs disponibles sont les suivants (téléchargeables sur

<http://www.insee.fr/fr/bases-de-donnees/default.asp?page=statistiques-locales/tourisme.htm>

<http://www.insee.fr/fr/bases-de-donnees/default.asp?page=statistiques-locales/logement.htm>).

Les données susceptibles d'être utilisées sont listées dans le tableau suivant.

Fichier	Variable	Description	Source
T12cFRM.xls	HNCCH12	Nombre total de chambres dans hôtels de chaîne non classés – communes et arrondissements de métropole – 2012	Insee, Direction du Tourisme
T12cFRM.xls base-cc-tourisme-MET-12.xls	HCCH12	Nombre total de chambres dans hôtels classés - communes et arrondissements de métropole – 2012	Insee, Direction du Tourisme
T12cFRM.xls	CPGE012	Nombre total d'emplacements offerts à la clientèle de passage dans les campings classés – communes et arrondissement de métropole – 2012	Insee, Direction du Tourisme
T12cFRM.xls	RSEC08	Nombre de résidences secondaires et de logements occasionnels au recensement de population – communes et arrondissement de métropole - 2008	Insee, RP2008 exploitation principale
base-cc-tourisme-MET-12.xls	P09_RSEC	Nombre de résidences secondaires en 2009 – communes et arrondissement de métropole	RP2009 exploitation principale
base-cc-tourisme-DOM-12.xls	P09_RSEC	Nombre de résidences secondaires en 2009 – communes dom hors Mayotte	RP2009 exploitation principale
base-cc-logement-09.xls	P09_RSECOCC	Nombre de résidences secondaires et logements occasionnels - 2009	RP2009 exploitation principale

### 1.3.2 - Données sur les locations saisonnières

Les locations saisonnières comprennent les meublés classés de tourisme et les chambres d'hôtes.

Les meublés classés de tourisme sont fréquemment labellisés ou font l'objet de démarches qualité : accueil Paysan, Bienvenue à la ferme, Clévacances, Eco-label Européen, Fédération Française des Relais d'Etape et de Tourisme Equestre, Gîtes de France, La Clef Verte, Qualité Tourisme, Tourisme et Handicap. Dans le cadre du label « Gîtes de France », il n'existe pas de données communales agrégées.

Les meublés sont inclus dans les résidences secondaires dénombrées par l'INSEE. Il n'existe pas de données homogènes nationales sur les chambres d'hôtes.

### 1.3.3 - Autres données

L'INSEE dispose de données sur l'hébergement collectif. 4000 résidences ont été répertoriées dans une enquête récente (2012). 1500 communes environ sont concernées.

Des données concernant Marseille et Lyon ne sont pas suffisamment précises pour être affectées aux arrondissements. Ne concernant que 500 lits sur 4102 recensés dans les arrondissements pour Marseille et 314 sur 6243 pour Lyon, ces données ont été ignorées par la suite.

## 1.4 - Méthode proposée

Il est proposé, sur la base des fichiers INSEE et des ratios du code du tourisme, de procéder aux calculs sur les communes des TRI métropolitains.

Les résidences secondaires (5 personnes) et les locations saisonnières (4 personnes) ne peuvent être distinguées. Par ailleurs les chambres d'hôtes (2 personnes) ne seront pas comptabilisées. Il est proposé d'affecter le coefficient 5 à la variable P09\_RSEC (résidences secondaires).

Enfin, une seule personne est comptabilisée par logement occasionnel, ces logements étant obtenus par les variables P09\_RSEC (sans logements occasionnels) et P09\_RSECOCC (avec).

La formule retenue est donc :

**HAB\_SAISON = 2 x (HNCCH12 + HCCH12) + 3 x CPGE012 + 5 x P09\_RSEC + (P09\_RSECOCC - P09\_RSEC) + Nb places dans hébergements collectifs.**

**Avec Nb places dans hébergements collectifs = VILL\_MAIS + AUBJ\_CIS + RESID\_TOUR + CEN\_SPORT.**

Sur les TRI des DOM, seuls pourront être fournies les capacités en lien avec les résidences secondaires.

L'analyse des variations saisonnières par les services seront différentes selon qu'ils s'intéressent à des territoires littoraux, ou de montagne.

**Dans les territoires de montagne, le nombre de camping est généralement réduit, et les chiffres importants parfois obtenus correspondent à une variation hivernale, en dehors des périodes à risque d'inondation. On pourra alors revenir aux différentes variables d'origine, permettant une interprétation nuancée.**



## 1.4.1 - Structure des fichiers fournis

2 fichiers sont fournis : tri\_pop.xls et france\_pop.xls.

### 1.4.1.a - Fichier tri\_pop.xls

Pour toutes les communes incluses dans un TRI, le fichier comporte les variables suivantes :

- Numéro INSEE de la commune : **CODE\_INSEE** (dans ce fichier il n'y a pas d'arrondissements : ceux-ci ont été sommés)
- Nom de la commune : **NOM\_COM**
- Identifiants du TRI auquel la commune appartient : **CODE\_TRI, NOM\_COURT, CODE\_BASSI**
- Population recensée : **HAB\_PERM** (identique au code P09\_POP du fichier france\_pop.xls)
- Surplus de population saisonnière théorique : **HAB\_SAISON**
- Taux de variation saisonnière théorique : **TX\_HAB\_SAI**

Une jointure avec le numéro INSEE de la commune permet de renseigner les 3 champs HAB\_PERM, HAB\_SAISON et TX\_HAB\_SAI dans les tables N\_[prefixTri]\_COMMUNE\_S\_ddd.

Pour chaque TRI, la table N\_[prefixTri]\_TRI\_S\_ddd peut ensuite être complétée : les champs HAB\_PERM et HAB\_SAISON sont la somme des mêmes champs des différentes communes incluses dans le TRI, et TX\_HAB\_SAI est calculé par le rapport HAB\_SAISON / HAB\_PERM du TRI.

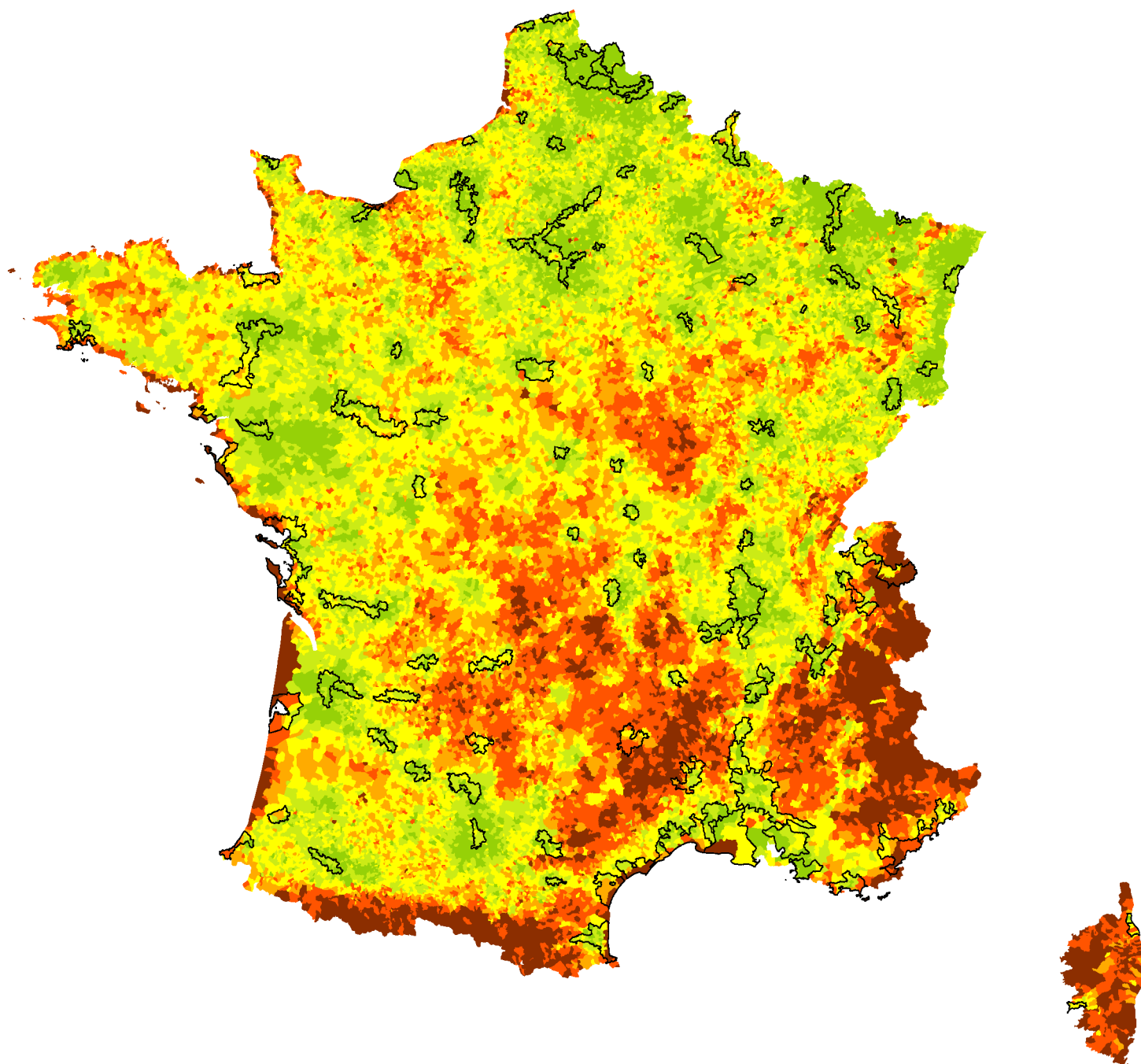
### 1.4.1.b - Fichier france\_pop.xls

Un second fichier a été fourni pour revenir, en cas de besoin, aux données sources. Pour toutes les communes de France (métropole et DOM), les variables suivantes ont été fournies :

- Numéro INSEE de la commune / de l'arrondissement : **CODE\_INSEE**
- Nom de la commune / de l'arrondissement : **NOM\_COM**
- Nom du département : **NOM\_DEPT**
- Nombre total de chambres dans les hôtels classés : **HCCH12**
- Nombre total de chambres dans les hôtels de chaîne non classés : **HNCCH12**
- Nombre total d'emplacements offerts à la clientèle de passage dans les campings classés : **CPGEO12**
- Nombre de résidences secondaires en 2009 : **P09\_RSEC**
- Nombre de résidences secondaires et de logements occasionnels : **P09\_RSECOCC**
- Nombre de lits en village de vacances et maisons familiales : **VILL\_MAIS**
- Nombre de lits en auberges de jeunesse et centres internationaux de séjour : **AUBJ\_CIS**
- Nombre de lits en résidences hôtelières et résidences de tourisme : **RESID\_TOUR**
- Nombre de lits en centres sportifs : **CEN\_SPORT**
- Population recensée : **P09\_POP**
- Surplus de population saisonnière théorique : **HAB\_SAISON**
- Taux de variation saisonnière théorique : **TX\_HAB\_SAI**

## 1.4.2 - Cartographie

Les cartes suivantes montrent les variations saisonnières obtenues, en valeurs relative et absolue.



Le taux de variation communale saisonnière est le rapport de l'augmentation maximale théorique de population liée à l'accueil saisonnier d'une commune à sa population permanente. Cette augmentation est calculée sur la base de ratios définis dans l'article R133-33 du code du tourisme.

Sont pris en compte :

- les chambres des hôtels classés et non classés (2 personnes par chambre),
- les emplacements des campings (3 personnes par emplacement),
- les résidences secondaires (5 personnes par logement),
- les lits en hébergements collectifs (1 personne),
- les logements occasionnels (1 personne).

Les meublés loués à des fins touristiques sont compris dans les résidences secondaires. Les chambres d'hôtes ne sont pas comptabilisées.

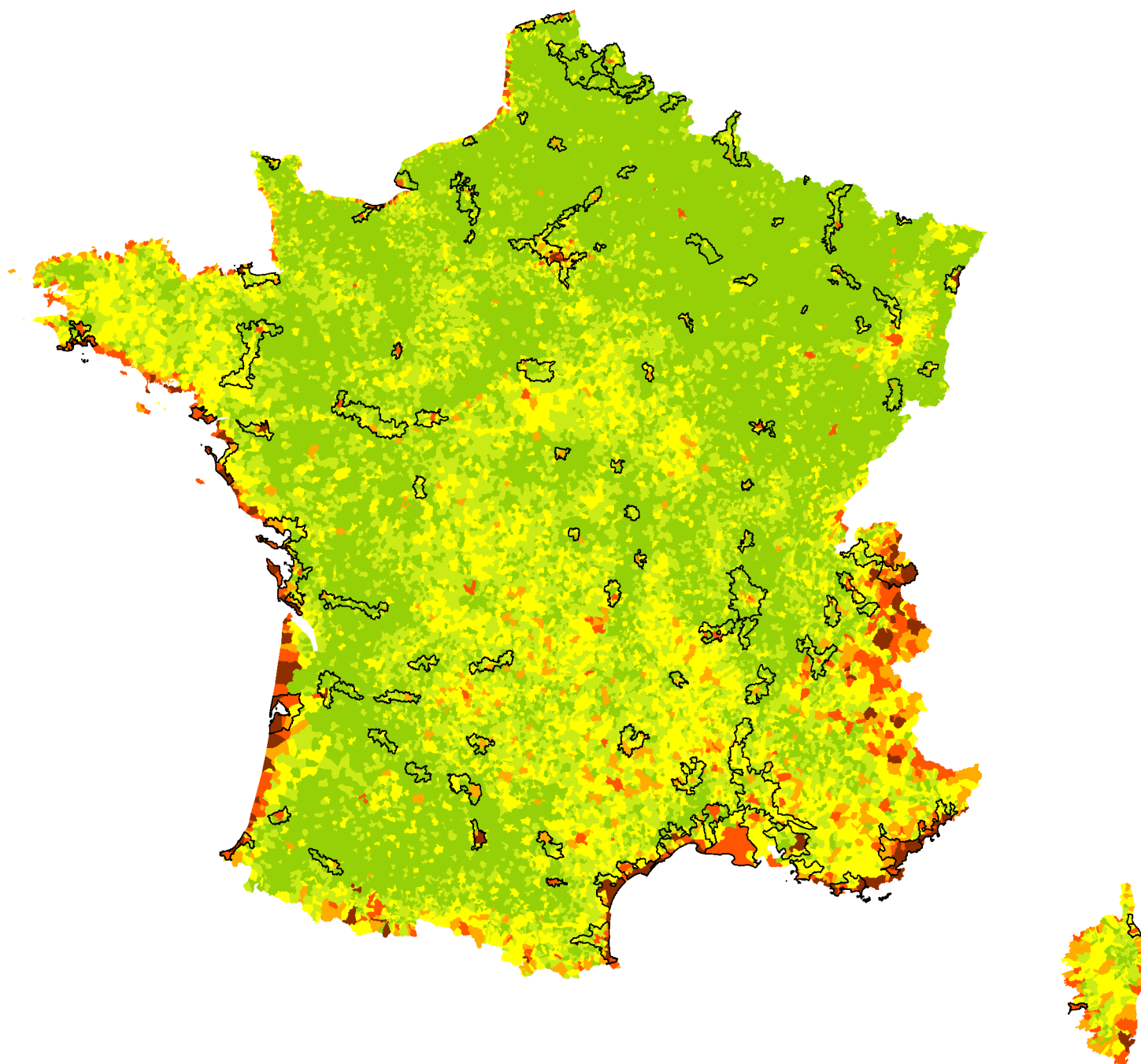
Données sources :

IGN GEOFLA® 2010

INSEE (2012 pour les hôtels, les campings et les hébergements collectifs, 2009 pour les résidences secondaires, les logements occasionnels et le recensement de la population).

Taux de variation saisonnière

- de 0 à 5 %
- de 5 à 15 %
- de 15 à 50 %
- de 50 à 100 %
- de 100 à 300 %
- plus de 300 %



La variation communale saisonnière est l'augmentation maximale théorique de population liée à l'accueil saisonnier d'une commune. Cette augmentation est calculée sur la base de ratios définis dans l'article R133-33 du code du tourisme.

Sont pris en compte :

- les chambres des hôtels classés et non classés (2 personnes par chambre),
- les emplacements des campings (3 personnes par emplacement),
- les résidences secondaires (5 personnes par logement),
- les lits en hébergements collectifs (1 personne),
- les logements occasionnels (1 personne).

Les meublés loués à des fins touristiques sont compris dans les résidences secondaires. Les chambres d'hôtes ne sont pas comptabilisées.

Données sources :

IGN GEOFLA® 2010

INSEE (2012 pour les hôtels, les campings et les hébergements collectifs, 2009 pour les résidences secondaires, les logements occasionnels et le recensement de la population).

### Surplus saisonnier de population

- de 0 à 50 hab
- de 50 à 200 hab
- de 200 à 500 hab
- de 500 à 2000 hab
- de 2000 à 10000 hab
- plus de 10000 hab



**CETE  
Méditerranée**

**Département Risques Eau Construction  
Service Vulnérabilité et Gestion de Crise  
CS 70499 - 13593 Aix-en-Provence cedex 3  
Tél. : 04 42 24 71 56  
Fax : 04 42 24 79 96**